

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"16" мая 2020 г.

№ П/В-27639

МОСКВА

Минфин России

✓ Минэкономразвития России

ФАС России

Д.В.Пангин
Sserdukov@otc.ru

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" направляем поступившее в Аппарат Правительства Российской Федерации обращение.

Автор: Д.В.Пангин

Прошу рассмотреть, о результатах сообщить заявителю и проинформировать Аппарат Правительства Российской Федерации.

Приложение: вх. П-62754 от 12 мая 2020 г. (исх. от 6 мая 2020 г. № 24-10/924) на 8 л., без приложения в последний адрес.

Директор Департамента
экономического развития и финансов
Правительства Российской Федерации



В.Голоко



Обращение, поступившее в электронном виде на официальный
Интернет-портал Правительства Российской Федерации

Регистрационный номер: П-62754
Дата регистрации: 12.05.2020

Идентификационный номер: 1592149

ФИО автора: Пангин Дмитрий Викторович
Гражданство: Гражданин РФ
Социальное положение: Предприниматель
Льготный состав:
Организация: АО "ОТС"
Телефон: +79236431329
Повторность: Первичное

Адрес: г.Москва, Россия
E-Mail: Sserdukov@otc.ru

Текст обращения:

Совместное письмо руководителей ведущих электронных площадок России в сфере закупок в рамках Федерального закона № 223-ФЗ на И.о. Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова.

Исх. № «24-10/924» от 6.05.2020

Вх. № « _____ » от « ____ » _____ 2020 г.

И. о. Председателя Правительства
Российской Федерации
А.Р. Белоусову

Уважаемый Андрей Рэмович!

В связи с эпидемиологической обстановкой в России и мире малый и средний бизнес оказался в трудном положении. Разрушенные цепочки поставок и сокращение рынков сбыта ставят под угрозу существование огромного количества предприятий.

В условиях турбулентности рынка и невозможности вести деятельность через привычные каналы коммуникации решением может стать массовое вовлечение бизнеса в онлайн торговлю через внедрение современных информационных технологий. Это позволит минимизировать негативное влияние ограничительных мер, которые вводятся для недопущения распространения пандемии.

В текущей ситуации надежным потребителем товаров, работ и услуг бизнеса в онлайн среде может стать государство. Для этого необходимо обеспечить максимальное вовлечение бизнеса в онлайн закупки государства и госкомпаний. Ключевую роль в этом должны сыграть операторы электронных торговых площадок (далее - ЭТП). Они готовы обеспечить эффективные и надежные инструменты для ведения бизнеса онлайн.

К сожалению, ФАС и Минфин выстраивают административные барьеры для развития рынка, вводят искусственные ограничения для входа новых инновационных игроков, последовательно осуществляют административный передел в пользу олигополии из 8 «отобранных ЭТП» в ущерб всем остальным. При этом, к сожалению, эти 8 ЭТП были отобраны по довольно странным

критериям. Так 6 из 8 были отобраны без конкурса, а еще 2 были допущены, исходя только из общей суммы проведенных ими закупок, без учета количества заказчиков и количества проведенных закупочных процедур. Естественно, при таком подходе к отбору, смогли пройти лишь ЭТП, проводящие закупки ПАО Газпром и ПАО Роснефть, несмотря на то, что количество закупок и количество работающих заказчиков на них существенно меньше, чем у не допущенных к отбору лидеров отрасли.

Такое регулирование привело к тому, что для тысяч предприятий, работающих на ЭТП лидеров отрасли, усложнен выход на рынок госзаказа. Иллюстрацией данной ситуации служат отчеты Минфина, которые показывают, что в 2018 году, до перевода закупок по 223-ФЗ для МСП на 8 «отобранных ЭТП», конкуренция в электронных закупках по 223-ФЗ составляла **1,52 заявки**, а после перевода конкуренция **снизилась до 1,36 заявки**. Это позволяет сделать вывод о том, что перевод закупок 223-ФЗ для МСП на «отобранные ЭТП» привел к **снижению** конкуренции. Одна из причин – «отобранные ЭТП» не прилагают достаточных усилий для привлечения и обучения МСП, вознаграждение площадок никак не связано с уровнем конкуренции на торгах. В свою очередь, площадки, сумевшие занять свою нишу в конкурентной борьбе на открытом рынке, административными ограничениями отстранены. Демонстрацией отличия в подходе к работе и надёжности между «отобранными» и «остальными» ЭТП служит статистика жалоб в ФАС на ЭТП. Так, по данным официального сайта zakupki.gov.ru, за 2019 год на «отобранные ЭТП» было подано 1799 жалоб в рамках 44-ФЗ, что составляет 1 жалобу на 1 323 закупок. В свою очередь, за аналогичный период на ЭТП авторов данного письма было подано 16 жалоб в рамках 223-ФЗ, что составляет 1 жалобу на 7 500 закупок, т.е. в 6 раз меньше. Стоит отметить, что доля обоснованных жалоб «отобранных ЭТП» превышает

40%, в то время, как ЭТП авторов данного письма – только 6%. Уровень корректности работы отличается в разы!

При этом анализ принятых мер не осуществляется. Меры, приведшие к отрицательному результату, не отменяются. ФАС и Минфин с упорством, достойным лучшего применения, создали и поддерживают олигополию на рынке электронной коммерции. Так, в настоящее время ФАС выступает с законопроектом, декларирующим переход всех сделок по 223-ФЗ на «отобранные ЭТП». На заседании экспертного совета ФАС от 13 марта 2020 года, куда были приглашены некоторые авторы данного письма, законопроект, предложенный антимонопольной службой, подвергся обоснованной критике. Аргументы, приведенные ФАС в качестве обоснования решения по переводу сделок по 223-ФЗ на «отобранные площадки», не были подтверждены реальным положением дел на рынке ЭТП в России.

Таким же образом, фактически без отбора, была назначена специализированная электронная площадка для закрытых торгов ООО «АСТ ГОЗ», на которой, несмотря на многочисленные нарекания профильных министерств, ведомств и госкомпаний, вынуждены проводить закупки в рамках гособоронзаказа.

Наметившаяся тенденция создает риск ухода с рынка большинства операторов коммерческих ЭТП, а вместе с этим будут свернуты и все проекты данных площадок, направленных на цифровизацию бизнеса в представленной отрасли. Кроме того, если ситуация не изменится, то более 1000 высококвалифицированных специалистов останутся без работы, а это 40 % всех кадров, задействованных в цифровизации снабжения в России (Приложение 1, таблица 4).

Уважаемый Андрей Рэмович, просим Вас обратить внимание на сложившуюся ситуацию в сфере регулирования рынка электронных торговых

площадок и создать равные условия для участников рынка. Значительная часть заказчиков и поставщиков по-прежнему выбирает для снабжения в своих организациях ЭТП из числа «всех остальных» (Приложение 1, таблицы 1-3). Пришло время критически оценить результаты административного регулирования рынка путем искусственного ограничения числа допущенных игроков. Ведущие коммерческие ЭТП способны привести в госзаказ десятки тысяч новых поставщиков из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Это позволит «перезапустить» экономическую деятельность многих предприятий и предотвратит их банкротство.

Предлагаем провести рабочее совещание с представителями ведущих электронных торговых площадок для обсуждения стратегии работы и координации действий. Готовы подготовить план работы.

С уважением,

Генеральный директор
АО «ОТС»

Д.В. Пангин

Генеральный директор
АО «Биржа СПб»

А.А. Белинский

Исполнительный директор
ООО «ЭТП»

А.Я. Геллер

Генеральный директор
ООО «ЕСПИ»

И.И. Константинов

Таблица 1. ТОП-20 ЭТП по количеству работающих заказчиков.

(источник ЕИС (zakupki.gov.ru), данные за период 2019 года)

РТС-тендер (www.rts-tender.ru)	12 663
ROSELTORG (www.roseltorg.ru)	3 549
SBERBANK (www.sberbank-ast.ru)	3 613
ОТС (otc.ru)	2 907
ЕСТП (estp.ru)	1 509
GAZPROMBANK (etpgpb.ru)	672
ЕТРФ (etprf.ru)	667
ZAKAZRF (www.zakazrf.ru)	654
ММББ/НЭП (223.etp-ets.ru)	499
FABRIKANT (www.fabrikant.ru)	325
B2B (www.b2b-center.ru)	299
GAZNEFTETORG (www.gazneftetorg.ru)	232
LOT-ONLINE (lot-online.ru)	209
ТЕКТОРГ (www.tektorg.ru)	168
SETONLINE (www.setonline.ru)	56
SPBEX (etp.spbex.ru)	49
Т-Плюс (www.tender.ies-holding.com)	17
RZD (tender.rzd.ru)	15

Таблица 2. ТОП-20 ЭТП по сумме закупок.

(источник ЕИС (zakupki.gov.ru), данные за период 2019 года)

РТС-тендер (www.rts-tender.ru)	2 198 347 913 778,27 ₽
ROSELTORG (www.roseltorg.ru)	2 099 241 321 752,81 ₽
GAZPROMBANK (etpgpb.ru)	807 832 536 546,42 ₽
SBERBANK (www.sberbank-ast.ru)	713 610 324 938,02 ₽
ТЕКТОРГ (www.tektorg.ru)	648 072 057 597,56 ₽
ЕТРФ (etprf.ru)	443 773 550 728,30 ₽
B2B (www.b2b-center.ru)	321 900 000 000,00 ₽
ZAKAZRF (www.zakazrf.ru)	231 510 315 329,78 ₽
ОТС (otc.ru)	215 401 411 154,75 ₽
FABRIKANT (www.fabrikant.ru)	131 138 586 531,46 ₽
GAZNEFTETORG (www.gazneftetorg.ru)	103 128 322 757,76 ₽
SPBEX (etp.spbex.ru)	92 725 956 067,83 ₽
LOT-ONLINE (lot-online.ru)	37 862 167 354,20 ₽

ММВБ/НЭП (223.etp-ets.ru)	31 851 652 780,73 ₽
ЕСТП (estp.ru)	30 379 529 966,00 ₽
SETONLINE (www.setonline.ru)	22 648 782 769,24 ₽
RZD (tender.rzd.ru)	2 371 571 099,63 ₽
ONLINECONTRACT (onlinecontract.ru)	1 989 876 919,47 ₽
АЛРОСА (www.alrosa.ru)	502 781 209,19 ₽
SSTORG (stroytorgi.ru)	271 612 507,14 ₽

Таблица 3. ТОП-20 ЭТП по количеству закупок.

(источник ЕИС (zakupki.gov.ru), данные за период 2019 года)

РТС-тендер (www.rts-tender.ru)	213 872
ROSELORG (www.roseltorg.ru)	177 430
SBERBANK (www.sberbank-ast.ru)	113 583
ЕТРФ (etprf.ru)	66 139
GAZPROMBANK (etpgpb.ru)	56 529
ОТС (otc.ru)	38 509
ZAKAZRF (www.zakazrf.ru)	33 764
GAZNEFTETORG (www.gazneftetorg.ru)	17 952
B2B (www.b2b-center.ru)	18 334
ЕСТП (estp.ru)	14 518
ТЕКТОРГ (www.tektorg.ru)	11 874
LOT-ONLINE (lot-online.ru)	7 388
ММВБ/НЭП (223.etp-ets.ru)	7 382
FABRIKANT (www.fabrikant.ru)	7 275
SETONLINE (www.setonline.ru)	1 003
SPBEX (etp.spbex.ru)	853
ONLINECONTRACT (onlinecontract.ru)	518
RZD (tender.rzd.ru)	66
АЛРОСА (www.alrosa.ru)	21
Т-Плюс (www.tender.ies-holding.com)	16

Таблица 4. Среднесписочная численность сотрудников ЭТП

(источник официальный сайт ФНС (www.nalog.ru), также информационный портал «за честный бизнес» (zachestnyibiznes.ru), данные на март 2019 года)

ЭТП	Среднесписочная численность
ROSELORG (www.roseltorg.ru)	449
РТС-тендер (www.rts-tender.ru)	268
LOT-ONLINE (lot-online.ru)	179

SBERBANK (www.sberbank-ast.ru)	152
GAZPROMBANK (etpgpb.ru)	135
TEKTORG (www.tektorg.ru)	128
ММББ/НЭП (223.etp-ets.ru)	84
ZAKAZRF (www.zakazrf.ru)	60
Итого на ЭТП по 44-ФЗ	1455
B2B (www.b2b-center.ru)	278
ОТС (otc.ru)	208
RZD (tender.rzd.ru)	208
FABRIKANT (www.fabrikant.ru)	99
ETPRF (etprf.ru)	61
ЕСТП (estp.ru)	58
SPBEX (etp.spbex.ru)	52
OBORONTORG (oborontorg.ru)	47
АЛРОСА (www.alrosa.ru)	32
РОСНЕФТЬ (www.rosneft.ru)	18
Т-Плюс (www.tender.ies-holding.com)	17
SETONLINE (www.setonline.ru)	17
GAZNEFTETORG (www.gazneftetorg.ru)	14
ETPTTMF (etpttmf.ru)	12
ONLINECONTRACT (onlinecontract.ru)	7
SSTORG (stroytorgi.ru)	5
TENDER.PRO (new.tender.pro)	5
AKD (www.a-k-d.ru)	3
Итого на ЭТП по 223-ФЗ	1 141