

# ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Адрес: 123242, г. Москва, ул. Дружинниковская, д. 30, стр.1, пом. 109  
Телефон: +7(495)771-15-42 Вебсайт: [www.nationalinterest.ru](http://www.nationalinterest.ru) E-mail: [info@nationalinterest.ru](mailto:info@nationalinterest.ru)

№ ИПК-26/17 от 10.04.2017

В Администрацию Президента  
Российской Федерации

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В открытых источниках<sup>1</sup> появилась информация, что Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) заключила мировое соглашение с иностранными контейнерными перевозчиками (A.P. Moller-Maersk A/S (Дания), CMA CGM SA (Франция), Hyundai Merchant Marine Co., LTD (Корея), Orient Overseas Container Line Limited (Гонконг) и Evergreen Marine Corp. Ltd (Тайвань).

Началось с того, что ФАС России выявила нарушение п. 1 ч. 1 ст. 11.1 Федерального закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, в форме запрещенных согласованных действий, которые привели к установлению надбавок к ставкам фрахта на рынке линейных контейнерных перевозок грузов в универсальных контейнерах на направлении Дальний Восток/Юго-Восточная Азия - Российская Федерация (Санкт-Петербург, Усть-Луга). Нарушение, по сути, привело к значительному удорожанию экспортно-импортных операций, а также к усилению проводимого некоторыми недружественными кругами курса на изоляцию нашей страны. В результате ФАС России наложила штраф на A.P. Moller-Maersk A/S в размере \$12 млн. (722 млн. руб.). А общая сумма штрафа на все компании составила 1,5 млрд. руб.

Однако по непонятным причинам ФАС России пошла на заключение мирового соглашения после победы в суде первой инстанции<sup>2</sup>. Ведь обычно федеральный орган исполнительной власти идет на мировое соглашение после проигрыша в суде.

В результате сумма штрафа для A.P. Moller-Maersk A/S была снижена в более чем в 50 раз до \$230 тыс. Это приведет к недополучению бюджетных средств, и имеет признаки коррупционного поведения. Более того, текст мирового соглашения был удален из базы судебных решений<sup>3</sup>, что противоречит судебной практике и принципам открытости. Отсутствует текст мирового соглашения и на сайте ФАС России. Более того, поскольку мировое соглашение по антимонопольным делам как правило, совпадает или дублирует пункты предписания антимонопольного органа, направленного на обеспечение конкуренции, то есть является ненормативным правовым актом, и в соответствии с

<sup>1</sup><http://www.gudok.ru/news/?ID=1364620>

<sup>2</sup><http://kad.arbitr.ru/Card/a3e4591e-6939-4e68-954f-c374ace17dbd>

<sup>3</sup>[http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/fc1c2732-d8cd-474e-aae4-2d779fe565fa/A40-54700-2016\\_20170216\\_Postanovlenie%20apelljacionnoj%20instancii.pdf](http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/fc1c2732-d8cd-474e-aae4-2d779fe565fa/A40-54700-2016_20170216_Postanovlenie%20apelljacionnoj%20instancii.pdf)



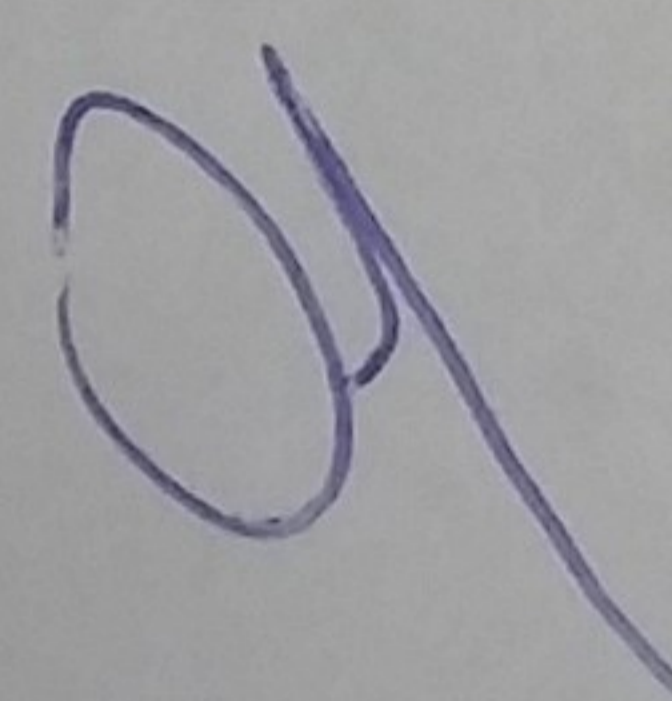
Приказом ФАС России от 18 ноября 2014 года № 721/14 должен быть в обязательном порядке опубликован на официальном сайте ФАС России.

А удаление текста мирового соглашения из базы судебных решений противоречит принципам гласности судопроизводства и соответствующим положениям Арбитражно-процессуального кодекса РФ.

К сожалению, это далеко не первый случай, когда ФАС России прямо или косвенно действует в интересах крупных иностранных компаний, на нашем сайте размещены только некоторые примеры подобных случаев<sup>4</sup>. При этом, ФАС России проводит политику двойных стандартов - при "благосклонности" к крупным иностранным компаниям регулятор подходит к отечественному малому бизнесу со всей строгостью закона. Например, в отношении малого бизнеса, в отличие от крупных иностранных компаний, ФАС России не предлагает в инициативном порядке снижение штрафов, тем более в 50-кратном размере. В результате суды вынуждены постоянно смягчать наложенные ФАС России штрафы для отечественного малого бизнеса по причине малозначительности нарушения либо тяжелого финансового положения предпринимателей<sup>5,6,7,8,9</sup>. Более того, Конституционному суду пришлось принимать специальное решение<sup>10</sup>, что штраф ФАС России должен разорять малый бизнес.

Учитывая вышеизложенное, прошу провести проверку действий уполномоченных сотрудников ФАС России по заключению мирового соглашения с компаниями A.P. Moller-Maersk A/S (Дания), CMA CGM SA (Франция), Hyundai Merchant Marine Co., LTD (Корея), Orient Overseas Container Line Limited (Гонконг) и Evergreen Marine Corp. Ltd (Тайвань) на предмет коррупционных рисков, законности действий, угрозы национальным интересам РФ.

Директор Института, к.э.н.



А.С. Ульянов

<sup>4</sup><http://reformafas.ru/category/foreign/>

<sup>5</sup><http://reformafas.ru/news/avtobaza-ubytochnyj-monopolist-po-vyvozu-tbo-v-kurske/>

<sup>6</sup><http://reformafas.ru/news/sud-snizil-do-50-tys-rublej-shtraf-fas-na-monopolista-bankrota/>

<sup>7</sup><http://reformafas.ru/news/sud-snizil-do-minimuma-shtraf-fas-na-uchastnikov-biotualetnogo-kartelya-v-tyumeni/>

<sup>8</sup><http://reformafas.ru/news/sud-obyasnil-fas-chto-kartelistov-po-postavke-royalya-i-klavesina-nelzya-nakazyvat-oni-dejstvovali-sebe-v-ubytok/>

<sup>9</sup><http://reformafas.ru/news/sud-szhalilsya-nad-kartelistom/>

<sup>10</sup>[http://www.vedomosti.ru/finance/articles/2013/01/29/shtrafuj\\_v\\_meru](http://www.vedomosti.ru/finance/articles/2013/01/29/shtrafuj_v_meru)