

# ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Адрес: 123242, г. Москва, ул. Дружинниковская, д. 30, стр. 1, пом. 109  
Телефон: +7 (495) 771-15-42 Вебсайт: [www.nationalinterest.ru](http://www.nationalinterest.ru) E-mail: [info@nationalinterest.ru](mailto:info@nationalinterest.ru)

№ ИПК-22/17 от 27.03.2017

**В Аппарат Правительства  
Российской Федерации**

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поставлены взаимосвязанные задачи ускоренного развития несырьевого экспорта и импортозамещения. Так, 25 ноября 2015 года на заседании Президиума Госсовета по вопросу реализации государственной политики в сфере импортозамещения в субъектах Российской Федерации в Нижнем Тагиле<sup>1</sup> В.В. Путин подчеркнул, что «для развития технологической базы и роста промышленного производства в масштабах всей страны мы сформулировали программу так называемого импортозамещения. Речь идёт об импортозамещении в данном случае прежде всего в гражданской промышленности, об открытии в России новых современных производств на высокотехнологичной базе. ... Необходимо наладить массовый выпуск именно качественной российской продукции, причём по приемлемой, экономически обоснованной цене, способной на равных конкурировать с зарубежными аналогами, как на внутреннем, так и на внешнем рынке».

В соответствии с этим Президентом было дано поручение № Пр-2654ГС, п.1г), 1) от 21 декабря 2015 года<sup>2</sup> по созданию в рамках предусмотренных бюджетных обязательств механизма государственной поддержки российских производителей при экспорте конкурентоспособной продукции, предусмотрев компенсацию таким производителям затрат на патентование и сертификацию конкурентоспособной продукции и других аналогичных затрат. А также в рамках реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года было дано поручение № Пр-2508, п.1, 5) от 8 декабря 2015 года о включении в государственную программу Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» и Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы соответствующие подпрограммы по поддержке экспорта,

<sup>1</sup><http://www.kremlin.ru/events/president/news/50781>

<sup>2</sup><http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/50998>



предусмотрев наличие в таких подпрограммах показателей роста объема несырьевого экспорта<sup>3</sup>.

25 ноября 2016 года на Совете по стратегическому развитию и приоритетным проектам при Президенте РФ В.В. Путин обозначил цель — значительное увеличение российского несырьевого экспорта<sup>4</sup>. «За последние годы в ряде отраслей российской экономики накоплен значительный, большой, причем нереализованный экспортный потенциал. Прежде всего, имею в виду авто- и авиапром, сельскохозяйственное и железнодорожное машиностроение — то, что принято называть производствами с высокой добавленной стоимостью. И развитие этих отраслей может стимулировать целую цепочку смежных производств в тяжелой, легкой промышленности, на транспорте». Для достижения этих целей необходима единая система поддержки экспортеров, которая позволит подстраиваться под интересы покупателей и сделает работу за рубежом удобнее.

Учитывая сохраняющуюся высокую зависимость российской экономики и бюджета от экспорта энергоносителей, обострение международной конкуренции, ускорение процесса инноваций, который некоторые специалисты уже охарактеризовали «четвертой промышленной революцией», задачи, поставленные Президентом не просто важны, от их выполнения зависит будущее нашей страны, ее целостность и место в мире.

Между тем, несырьевые экспортеры, машиностроительные предприятия, успешно конкурирующие с импортной продукцией на внутреннем рынке, то есть решающие задачу по импортозамещению (далее — субъекты импортозамещения) продолжают сталкиваться с претензиями, зачастую необоснованными, со стороны контрольно-надзорных органов. Например, Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) возбудила серию дел против ряда предприятий несырьевых экспортеров (См. Приложение). Такие действия подрывают усилия Президента по решению задач импортозамещения и форсированию несырьевого экспорта. Такие действия ставят отечественный бизнес в неравные условия, поскольку к его зарубежным конкурентам как правило, применяются более либеральные требования антимонопольного контроля (а к средним машиностроительным предприятиям в развитых странах — не применяются вообще). Более того, поскольку в отношении некоторых несырьевых экспортеров возбуждена целая серия дел, такие действия могут иметь признаки коррупционной и заказной направленности.

В этой связи предлагается:

1) Провести служебные проверки по фактам возбуждения дел против несырьевых экспортеров и субъектов импортозамещения.

2) Создать рабочую группу из представителей ФАС России, Минэкономразвития России, институтов развития и предпринимательских

<sup>3</sup> <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/50899>

<sup>4</sup> <http://kremlin.ru/events/president/news/53333>



объединений для выработки предложений по смягчению положений антимонопольного законодательства в интересах несырьевых экспортеров и субъектов импортозамещения. В частности, инкорпорировать в российское антимонопольное законодательство зарекомендовавшие в развитых странах принципы допустимости всех соглашений (кроме картельных) компаний с небольшими долями рынка. Также целесообразно распространить «иммунитеты» от антимонопольного контроля, введенные 03.07.2016 г. для малого бизнеса, на средний бизнес.

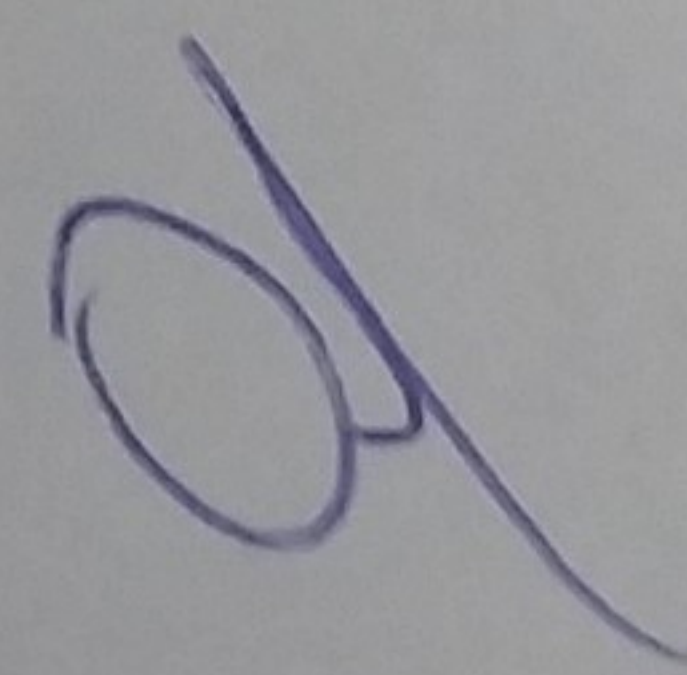
3) Необходимо повысить качество анализов рынка ФАС России. Рынки продукции с высокой степенью переработки необходимо рассматривать как мировые (они по факту таковыми и являются), а не региональными или национальными. Это позволит корректно определить долю российских несырьевых экспортеров как незначительную, и не привлекать их за злоупотребление доминирующим положением.

4) В некоторых делах ФАС России против несырьевых экспортеров и субъектов импортозамещения они названы «естественными монополистами» по факту наличия у них объектов коммунальной инфраструктуры, электросетевого хозяйства и т.д. Предлагается в рамках рабочей группы с участием Министерства регионального развития Российской Федерации проработать вопрос о передаче в муниципальную собственность указанных объектов промышленных предприятий, в первую очередь, успешных несырьевых экспортеров и субъектов импортозамещения. Целесообразно ввести в Федеральный закон «О естественных монополиях» от 17.08.1995 N 147-ФЗ изменения, не позволяющие признавать субъектом естественной монополии предприятие, если доля от указанных видов деятельности в выручке не превышает 20%.

*Приложение:*

*Примеры дел ФАС России против несырьевых экспортеров и субъектов импортозамещения на 4 стр. в 1 экз.*

Директор Института, к.э.н.



А.С. Ульянов