



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995  
тсл. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

Правительство Российской  
Федерации

Краснопресненская наб., д. 2,  
г. Москва, 103274

03.09.2013 № 18/34524-ПР/13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



О проекте федерального закона  
«О внесении изменений в Федеральный  
закон «О защите конкуренции»  
на № ДМ-П13-4698 от 04.07.2013 (п.9)  
на №П13-40270 от 28.08.2013 (пп.2,3)

Пунктом 9 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам встречи с членами Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» от 04.07.2013 № ДМ-П13-4698 (далее – Перечень) ФАС России совместно с Минэкономразвития России и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» было поручено подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в антимонопольное законодательство.

1. В части уточнения критериев признания доминирующего положения путем установления минимального значения доли рынка для индивидуального доминирования хозяйствующих субъектов и уточнения сферы распространения антимонопольных требований к торгам только в отношении тех торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), исключив возможность признания доминирующего положения



хозяйствующего субъекта, если доля такого хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара не превышает 35%, за исключением случаев коллективного доминирования, а также иных случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, Законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, дополнив ее указанием на то, что содержащиеся в ней антимонопольные требования распространяются на торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В отношении подготовки предложений по внесению изменений в антимонопольное законодательство в части обязательного проведения и размещения на официальном сайте антимонопольного органа аналитических отчетов по результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках ФАС России сообщает следующее.

Анализ состояния конкуренции на товарных рынках проводится антимонопольным органом при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушениях антимонопольного законодательства, в частности для установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта в целях применения положений статьи 10 Закона о защите конкуренции, в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией, при решении вопросов о принудительном разделении (выделении) коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в соответствии со статьей 38 Закона о защите конкуренции, а также в целях ведения реестра хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара.

Проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке осуществляется антимонопольным органом в порядке, установленном приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок).

При этом пунктом 1.4 Порядка установлено, что не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии, а также при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства,



возбужденных по признакам нарушения частей 1, 2 и 5 статьи 11, статей 14, 15, 16, 17, 17<sup>1</sup>, 18 Закона о защите конкуренции.

Данные из аналитических отчетов по результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках подлежат включению в принимаемые комиссиями ФАС России и его территориальных органов решения по делам о нарушениях антимонопольного законодательства.

Во исполнение пункта 9 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции на сайте антимонопольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется размещение решений и предписаний, затрагивающих интересы неопределенного круга лиц.

Размещение копий решений и предписаний по делам о нарушении антимонопольного законодательства в течение 5 суток с момента присвоения исходящего номера также предусмотрено пунктом 4.5 приложения №1 к Положению об информационной политике ФАС России и ее территориальных органов, утвержденному приказом ФАС России от 11.07.2011 № 507 (зарегистрировано в Минюсте России 13.09.2011 № 21783).

Также на официальном сайте антимонопольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещаются аналитические отчеты, подготавливаемые в соответствии с Планами работы ФАС России и его территориальных органов по анализу состояния конкуренции на товарных рынках.

Вместе с тем, размещение всех аналитических отчетов по результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке в рамках осуществления антимонопольного контроля за экономической концентрацией и в рамках рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства невозможно, в том числе в связи с наличием в данных аналитических отчетах информации, содержащей коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также сведений, содержащих персональные данные, опубликование которых без согласия их владельца приведет к нарушению законодательства Российской Федерации.

Кроме того, изменение содержания таких аналитических отчетов для целей соблюдения законодательства Российской Федерации о коммерческой тайне и персональных данных приведет к существенному увеличению нагрузки на сотрудников антимонопольного органа и, следовательно, создаст необходимость увеличения его штатной численности.

Таким образом, ФАС России считает нецелесообразным внесение



изменений в Закон о защите конкуренции в части установления обязанности размещения на официальном сайте антимонопольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» всех аналитических отчетов по результатам проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках.

3. В отношении подготовки предложений по внесению изменений в антимонопольное законодательство в части возбуждения дел о злоупотреблении доминирующим положением только в случаях, если соответствующие действия хозяйствующего субъекта привели или могут быть способны привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, ФАС России сообщает, что разработанным ФАС России и согласованном с Минэкономразвития России проектом поправок к проекту федерального закона № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» уже предусмотрено внесение соответствующих изменений в часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Согласно предлагаемым изменениям для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции результатом действий (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего должны являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, ФАС России считает, что пункт 9 Перечня в данной части может быть признан исполненным при внесении ФАС России в Правительство Российской Федерации указанных поправок к проекту федерального закона № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

Законопроект согласован Минэкономразвития России письмом от 31.07.2013 № 15927-ЛЮ/Д05и.

Также письмом от 14.08.2013 № ИА/31697-ПР/13 законопроект направлен в адрес Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

До настоящего момента замечаний и предложений Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» по законопроекту в ФАС России не поступало.

Для обеспечения возможности проведения оценки регулирующего воздействия законопроект был размещен на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)

(ID: 00/03-4976/07-13/23-13-4 ) с 18.07.2013 по 20.08.2013.

По результатам проведения публичных консультаций по законопроекту составлена соответствующая сводка предложений и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия.

Письмом от 02.09.2013 № АЦ/34089-ПР/13 законопроект направлен в Минэкономразвития России на заключение об оценке регулирующего воздействия.

Учитывая изложенное, законопроект будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке при поступлении соответствующих заключений.

Приложение:

1. законопроект на 2 л. в 1 экз.;
2. пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.;
3. финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
4. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
5. копия письма Минэкономразвития России от 31.07.2013 № 15927-ЛО/ДО5и на 1 л. в 1 экз.;
6. копия письма ФАС России от 14.08.2013 № ИА/31697-ПР/13 на 4 л. в 1 экз.

Временно исполняющий  
обязанности руководителя

А.Ю. Цариковский

А.Ю. Ковшеникова  
(499) 795-71-41