

№ НП-605/08 от 13.08.2014г.
На № _____ от _____

Председателю Высшей квалификационной
коллегии судей Российской Федерации
ТИМОШИНУ Н.В.

ул. Баррикадная, д. 8, стр. 4.
г. Москва, 123995

Копия:

Судебный департамент при Верховном
Суде Российской Федерации
ул. Гиляровского, дом 31, корпус 2.
107996, г. Москва, ГСП-6

Верховный Суд Российской Федерации
ул. Поварская, д.15.
121260, г. Москва

Комиссия по предварительному
рассмотрению кандидатур на должности
судей федеральных судов Департамент
кадровой политики в судебной системе
Администрации Президента Российской
Федерации
Старая площадь, 4 стр.1.
103132, г. Москва

Уважаемый Николай Викторович!

НП «Национальная ассоциация институтов закупок» (НАИЗ) ведет мониторинг судебной практики в части правоприменения антимонопольного законодательства РФ.

В рамках формирования Верховного Суда Российской Федерации в сентябре 2014 года Высшая квалификационная коллегия судей должна рассмотреть кандидатуру Гвоздилиной Оксаны Юрьевны для утверждения на должность судьи.

Доводим до Вашего сведения результаты проведенного нами анализа деятельности Гвоздилиной О.Ю. Проведенный анализ выявил наличие тесной связи Гвоздилиной О.Ю. с Федеральной антимонопольной службой (ФАС России). Настоящим мы не даем оценку ни этой связи, ни деятельности Гвоздилиной О.Ю. и деятельности ФАС России.

Высокая активность публичных высказываний Гвоздилиной О.Ю. ограничена темами, входящими в сферу компетенции ФАС России.

В 2010 году вице-президент ОАО «Лукойл» Леонид Федун и директор судебного департамента ОАО «ТНК-ВР менеджмент» Владимир Кузнецов указывали на содействие судьи Гвоздилиной О.Ю. интересам ФАС России¹. В 2011 году согласованность публичных выступлений руководителя ФАС России Игоря Артемьева и судьи РФ Оксаны Гвоздилиной отметил управляющий партнер адвокатского бюро «Бартолиус» Юлий Тай².

Гвоздилина О.Ю. неоднократно комментировала работу ФАС России. Например, в 2011 году она опубликовала статью в газете «Ведомости» «Антимонопольные дела в Президиуме ВАС РФ³», там же в 2013 году она опубликовала статью «Тенденции: Картели научились прятать доказательства⁴», в которых аргументировала необходимость коррекции судебной практики в интересах ФАС России.

Также помимо авторских публикаций Гвоздилина О.Ю. публично комментирует деятельность ФАС России⁵, то есть выступает в нетипичной для судьи роли эксперта. Стоит отметить, что публичные высказывания Гвоздилиной О.Ю. связанные с оценкой деятельности ФАС России исключительно положительные, как если бы она являлась работником указанного ведомства, в то время как при нейтральный и беспристрастный подход непременно сочетал бы как положительные отзывы, так и критику.

С 2010 года Гвоздилина О.Ю. в должности судьи Высшего Арбитражного Суда являлась постоянным участником ежегодных конференций «Антимонопольное регулирование в России», организованных при поддержке ФАС России, на которых принимала активное участие в обсуждении работы ФАС России⁶.

Слаженность и взаимопонимание между Высшим арбитражным судом и Федеральной антимонопольной службой публично констатировалось руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым. Так 10 сентября 2013 года в ходе выступления на пленарном заседании «Дня конкуренции в России» в г. Иркутске Игорь Артемьев заявил о том, что суды поддерживают ФАС России *в достижениях*

¹ См. Спорный вопрос: Наказать Рокфеллера// газета Ведомости 17.11.2010
http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/250808/nakazat_rokfellera

² См.: Юлий Тай «Дела о доминирующем положении мельчают» газета Ведомости 30.11.2011
http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/272090/dela_o_dominiruyuschem_polozhenii_melchayut

³ Гвоздилина О. «Антимонопольные дела в президиуме ВАС РФ» // Газета Ведомости 30.11.2011
http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/272071/antimonopolnye_dela_v_prezidiume_vas_rf

⁴ Гвоздилина О. «Тенденции: Картели научились прятать доказательства» // Газета Ведомости 04.12.2013
<http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/582291/karteli-nauchilis-pryatat-dokazatelstva>

⁵ Алексей Алексеев «Грузовики никого не боятся!» // газета Ведомости 17.11.2010:

http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/250816/gruzoviki_nikogo_ne_boyatsya;

Юлий Тай «Дела о доминирующем положении мельчают» газета Ведомости 30.11.2011

http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/272090/dela_o_dominiruyuschem_polozhenii_melchayut;

Мargarита Лютова «Назад к свободе» газета Ведомости, 04.12.2013

<http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/581991/nazad-k-svobode>

⁶ См. сайт ФАС http://fas.gov.ru/fas-news/fas-news_31086.html, Сайт газеты Ведомости
<http://www.vedomosti.ru/>

ведомственных целей⁷. При этом, анализ выступлений других судей Высшего арбитражного суда позволяет сделать вывод, что достижению ведомственных целей ФАС России могла способствовать исключительно судья Гвоздилина С.Ю.

В 2013 году Гвоздилина О.Ю. публично выступала за расширение компетенции ФАС России, в том числе через передачу ведомству части судебных функций⁸. Фактически это означает публичную поддержку в создании квазисудебного органа внутри ФАС России (Президиума), влекущего соответственно сокращение компетенции судебной власти.

Концентрация публичной активности Гвоздилиной О.Ю. на работе ФАС России привела к тому, что сервис сайта газеты «Ведомости» идентифицирует ее как персону, ассоциированную с руководителем ФАС России. При нажатии форматирования запроса по фамилии Гвоздилиной О.Ю. выходят все статьи, в которых она упоминается, в внизу идет пояснение, что Оксана Гвоздилина упоминается вместе с персоной Игоря Артемьева⁹. Это является косвенным, но убедительным подтверждением связи Гвоздилиной О.Ю. и ФАС России. Рубрикатор работает автоматически, и только показывает какие персоны упоминаются в одном тексте. В том случае если бы Гвоздилина О.Ю. в равной степени взаимодействовала с другими органами исполнительной власти, такого результата не было бы.

На наш взгляд, активную публичную поддержку Гвоздилиной О.Ю. ФАС России нельзя рассматривать как деятельность, направленную на обеспечение интересов Российского государства. В силу возложенных на нее полномочий, ФАС России свыше половины дел возбуждает против органов государственной власти¹⁰. Другими словами, поддержка ФАС России зачастую означает участие в споре одного органа государственной власти (ФАС России) с другим.

При этом, по жалобам ФАС России Гвоздилина О.Ю. пересматривала дела в президиуме Высшего Арбитражного Суда. Имеются факты, когда ФАС России добивалась в Президиуме Высшего Арбитражного суда отмены судебных актов нижестоящих инстанций, которыми были признаны незаконными действия ФАС России. При этом докладчиком по этим делам выступала Гвоздилина О.Ю. Например, по делу А07-23099/2011 в 2013 году в президиуме Высшего Арбитражного Суда по докладу Гвоздилиной О.Ю. было принято решение в пользу ФАС России (постановление президиума ВАС РФ № 2762/13 от 30 июля 2013 г.),

⁷ И. Артемьев: «Сегодня перед нами стоит задача снизить административную нагрузку на добросовестных участников рынка» 10.09.2013 // Сайт Учебно методического центра ФАС России <http://emc.fas.gov.ru/press-tsentr/novosti/228-i-artemev-segodnya-pered-nami-stoit-zadacha-snizit-administrativnuyu-nagruzku-na-dobrosovestnykh-uchastnikov-rynka>

⁸ Маргарита Лютова «Назад к свободе» газета Ведомости, 04.12.2013 <http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/581991/nazad-k-svobode>

⁹ Сайт газеты Ведомости, запрос по автору «Гвоздилина, Оксана» <http://www.vedomosti.ru/persons/69238/Оксана%Гвоздилина>

¹⁰Выступление руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева на отчетной Коллегии 12.03.2014 «Итоги работы ФАС России и задачи на среднесрочную перспективу» <http://zakupki-inform.ru/publikatsii-44-fz/zakupki-v-smi/vystuplenie-rukovoditelya-fas-rossii-artemeva-na-otchetnoj-kollegii-12-03-2014.html>

аналогично по делу № А40- 38338/11 (определение ВАС РФ об отказе в передаче дела в Президиум ВАС РФ № 11044/12)¹¹.

Данное решение, как другие судебные решения, принятые с участием Гвоздилиной О.Ю. было анонсировано на сайте ФАС России¹². В результате у общественности и потенциальных субъектов антимонопольной политики формируется убежденности в поддержке ФАС России со стороны судов, и отсутствия шансов добиться справедливого рассмотрения, что снижает авторитет судебной власти.

При этом, эта убежденность складывается только благодаря публичной активности Гвоздилиной О.Ю., и не соответствует действительности: на наш взгляд, судебная система России в целом объективно и беспристрастно рассматривала антимонопольные дела. Так, согласно официальным данным ВАС РФ, в 2011-2012 гг. около 40% решений ФАС России суды первой инстанции признали незаконными. Это весьма высокий показатель, доказывающий, что хозяйствующие субъекты имеют возможности для справедливого рассмотрения их дела¹³.

На Ваше решение.

Приложения:

1. Лебедев В.М. Съезд независимых // "ЭЖ-Юрист", 2008, № 48. на 4 л. в 1 экз.
2. И. Артемьев: «Сегодня перед нами стоит задача снизить административную нагрузку на добросовестных участников рынка» 10.09.2013 // Сайт Учебнометодического центра ФАС России <http://emc.fas.gov.ru/press-tsentr/novosti/228-i-artemev-segodnya-pered-nami-stoit-zadacha-snizit-administrativnuyu-nagruzku-na-dobrosovestnykh-uchastnikov-rynka> на 1 л. в 1 экз.
3. Протокол расширенного заседания коллегии ФАС от 11 сентября 2013 // Сайт ФАС http://fas.gov.ru/analytical-materials/analytical-materials_31028.html на 23 л. в 1 экз.
4. Сайт газеты Ведомости, запрос по автору «Гвоздилина, Оксана» <http://www.vedomosti.ru/persons/69238/Оксана%Гвоздилина> на 1 л. в 1 экз.
5. Дело ФАС и Ru-Center дошло до президиума ВАС // Сайт Федеральной антимонопольной службы http://fas.gov.ru/fas-in-press/fas-in-press_35938.html на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

С уважением,

**Генеральный директор
НП «Национальная ассоциация
институтов закупок»**



С.В. Габестро

¹¹ определение ВАС РФ об отказе в передаче дела в Президиум ВАС РФ по делу № А40- 38338/11 <http://kad.arbitr.ru/Card/e5118da2-8fa9-4bcf-ae48-0324bcedc3a9>

¹² ВАС рассказал страховщикам о пределах дозволенного 31.07.2013 // Сайт Федеральной антимонопольной службы http://fas.gov.ru/fas-in-press/fas-in-press_37308.html ; Дело ФАС и Ru-Center дошло до президиума ВАС // Сайт Федеральной антимонопольной службы http://fas.gov.ru/fas-in-press/fas-in-press_35938.html

¹³ Статистика Высшего арбитражного суда России http://www.arbitr.ru/upimg/AB8499C3FBF3A497A6CC06E1741318ED_passm_del_antimonopol.pdf