



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 апреля 2014 г.

№ 2188-2/64/96148

Сопредседателю Общероссийской  
общественной организации  
«Деловая Россия»,  
Президенту ГК «Промышленные  
инвесторы»  
**С.В. Генералову**

**Уважаемый Сергей Владимирович!**

В Государственной Думе на заседании Экспертного совета по антимонопольной, ценовой и тарифной политике Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству прошло обсуждение в нулевом чтении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (четвертый антимонопольный пакет).

Направляю Вам рекомендации Экспертного совета для учета высказанной позиции при доработке данного законопроекта.

Приложение на 2 листах.

С уважением,

**Депутат Государственной Думы,  
Председатель  
Экспертного совета**

**Е.В. Панина**

Бессарабов Д.В.  
(495) 692-75-69

№ 513  
«13» 04 2014 г.  
ПОДПИСЬ

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Экспертного совета по антимонопольной, ценовой и тарифной политике Комитета Государственной Думы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству по итогам заседания 04 марта 2014г. на тему:

«Обсуждение предложений ФАС по доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (четвертый антимонопольный пакет)».

В работе расширенного заседания Экспертного совета приняли участие: руководитель ФАС РФ Артемьев И.Ю., заместитель Министра экономического развития РФ Елин Е. И., заместитель Руководителя ФСТ РФ Аллилуева О.Г., руководитель рабочей группы по мониторингу хода реализации дорожной карты проекта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» Шаронов А.В., исполнительный вице-президент Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Остарков Н.А., генеральный директор Национального института Развития РАН Гельвановский М.И., депутаты Государственной Думы ФС РФ, члены экспертного совета, приглашенные эксперты.

Заслушав и обсудив доклад руководителя Федеральной Антимонопольной Службы И.Ю. Артемьева и выступления членов Экспертного совета, представителей бизнессообщества, ученых и специалистов, депутатов Государственной Думы, принявших участие в заседании, Экспертный совет считает, что представленный законопроект способствует снижению административной нагрузки на бизнес и развитию конкуренции в России. Предложенный доработанный вариант учитывает концептуальные замечания, которые были отмечены на предыдущих совещаниях, в том числе устраняет предлагаемые ранее нормы по регулированию прав на интеллектуальную собственность и неоправданное расширение полномочий ФАС России, в частности, в отношении хозяйствующих субъектов, не являющиеся естественными монополиями, субъектов малого и среднего предпринимательства.

В этой связи Экспертный совет:

1. Считает, что представленный законопроект **концептуально** отвечает требованиям для внесения его в Государственную Думу и рассмотрения в первом чтении.

2. Рекомендует ФАС РФ доработать законопроект до внесения его в Государственную Думу, в частности:

- восстановить действующую редакцию части 4 статьи 10 закона №135-ФЗ: «4. Требования настоящей статьи не распространяются на действия по осуществлению исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического

лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг». Данная рекомендация также содержится в экспертном заключении Совета по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства при Президенте РФ;

- устранить или скоординировать нормы данного законопроекта с установленным иными правовыми актами порядком ценообразования и формирования тарифов во избежание дублирования полномочий Федеральной антимонопольной службой и Федеральной службой по тарифам и отрицательных последствий в правоприменительной практике;

- более детально проработать нормы законопроекта о введении правил недискриминационного доступа для компаний, занимающих доминирующее положение на рынке и не являющихся субъектами естественных монополий;

- конкретизировать полномочия Президиума ФАС России, в части выдачи разъяснений;

- более четко определить порядок предоставления государственных и муниципальных преференций;

- исключить из законопроекта положения и нормы, включающие агентские договоры в категорию «вертикальных» соглашений;

- исключить из законопроекта положения о необходимости согласования сделок по правилам, установленным для естественных монополий, компаниями, у которых доля выручки от естественно-монопольных видов деятельности минимальна.

3. При последующей доработке антимонопольного законодательства РФ Экспертный совет рекомендует:

- проработать возможность введения в правовое поле понятия "локальные рынки" с учетом специфики отдельных видов товаров и услуг, определив меры антимонопольного воздействия, особенно в социально значимых видах деятельности;

- закрепить «обязанность» естественных монополий в части обеспечения доступа к услугам по транспортировке нефти и нефтепродуктов для независимых субъектов рынка нефтепродуктов;

- определиться с вопросом формирования законодательной процедуры, обеспечивающей прозрачность допуска и обеспечения конкуренции на международных маршрутах авиационных перевозок;

- проработать возможность создания благоприятных условий для перехода рынка услуг из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

По результатам заседания Экспертный совет рекомендует поддержать предложенный вариант изменений 135-ФЗ «О защите конкуренции» **при условии его доработки** с учетом высказанных замечаний при подготовке законопроекта к внесению его в Государственную Думу.

Направить подготовленные рекомендации Экспертного совета в ФАС, ФСТ, иные органы исполнительной власти, РСШ, ТШ РФ, в профильные комитеты ГД, членам Экспертного совета.