



«18» марта 2014г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по вопросу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации (далее Экспертный совет) рассмотрел разработанный ФАС России проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (так называемый «Пятый антимонопольный пакет»).

Экспертный совет отмечает, что рассматриваемый законопроект является иной формой подачи положений, предлагавшихся ранее ФАС России в виде проекта поправок к проекту федерального закона № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» («четвертый антимонопольный пакет»). Предложенный к рассмотрению документ снимает с повестки отдельные пункты, вызывавшие острые разногласия с деловыми объединениями, такие как введение правил торговой практики и сохранение реестра компаний, имеющих долю на рынке свыше 35 %. Вместе с тем, основные положения «четвертого антимонопольного пакета» в том или ином виде перенесены в рассматриваемый законопроект.

С учетом проведенных обсуждений и на основании рассмотренных документов Экспертный совет считает важным обратить внимание на следующее.

1. Документ предлагает ряд новаций, служащих цели сокращения доли государственного присутствия в экономике и заслуживающих положительной оценки, таких как согласование с ФАС России создания новых ГУП и МУП.
2. Вместе с тем, недостаточно детально прописан механизм и недостаточно четко оцениваются системные последствия и количественные эффекты такой меры, как расширение практики досудебного обжалования решений территориальных управлений в Президиуме ФАС России. Экспертный Совет полагает, что с учетом количества дел, возбуждаемых ФАС на регулярной основе, порядок, предусматривающий их обязательное досудебное рассмотрение Президиумом ФАС, создаст дополнительные временные и административные барьеры для представителей бизнеса по защите своих прав.
3. Отрицательной оценки заслуживает предложение введения правил недискриминационного доступа на товары компаний, не являющихся субъектами естественных монополий, но занимающих доминирующее

положение на рынке. Данная мера приведет к увеличению регуляторной нагрузки на бизнес, осложнит возможности входа для новых игроков, в то время как эффекты выигрышей государства и потребителей от данного вида регулирования совсем неочевидны.

4. Следует дополнительно изучить и оценить предлагаемые требования к распространению действия антимонопольного законодательства на объекты интеллектуальной собственности. В предлагаемом виде данное положение вызывает нарекания отдельных деловых объединений и экспертов, но, вместе с тем, следует признать, что это мера может эффективно служить задаче защиты интеллектуальной собственности. Необходимо дополнительно оценить последствия применения данной нормы в российском контексте в условиях формирующегося регулирования в данной сфере, а также с учетом практики применения запретов на соглашения и согласованные действия и злоупотребление доминирующим положением.
5. Экспертным Советом не поддерживается предлагаемая мера по введению дополнительного контроля ФАС России в сфере нарушений порядка установления тарифов. Создание системы дополнительного контроля со стороны одного регулятора за решениями другого (при наличии возможности контроля со стороны других контролирующих органов, включая органы прокуратуры, а также возможности судебного обжалования решений по установлению тарифов) по меньшей мере приведет к возникновению существенной неопределенности для хозяйствующих субъектов в части планирования своей деятельности.
6. В рамках рассматриваемого законопроекта, в целях повышения эффективности работы ФАС и сокращения административного давления на субъекты малого бизнеса предлагаем дополнительно предусмотреть меры по минимизации их антимонопольного преследования (за исключением субъектов естественных монополий).

С учетом вышеуказанного, Экспертный совет рекомендует направить данный законопроект на доработку и дополнительное обсуждение с заинтересованными органами власти, деловыми объединениями и экспертным сообществом. При этом полагаем, что в целях скорейшего принятия мер, получивших положительную поддержку экспертов и предпринимательских объединений, возможно их выделение в отдельный законопроект для рассмотрения Правительством Российской Федерации.

А.Ф. Брагин

Член Экспертного Совета

при Правительстве Российской Федерации