



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области**

ул. Ерошевского, 3А, г. Самара, 443086
тел. (846) 200-15-36, факс (846) 200-15-37
e-mail: to63@fas.gov.ru

26.09.2014 № 10914-1/6

На № 214 от 09.10.14

*Директор
Хохлова
09.10.14*

ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области»
ул. 40 лет Победы, 94,
г. Тольятти,
445039

ООО «Пакетная Радио Связь Тольятти»
ул. 40 лет Победы, 50Б, оф. 30,
г. Тольятти,
445030

ГУ МЧС России по Самарской области»
ул. Галактионовская, 193,
г. Самара,
443100

ООО «Служба пожарного мониторинга – 63»
ул. Мичурина, 147,
г. Самара,
443086

ФГБУ ВНИИПО МЧС России
Мкр. ВНИИПО, д. 12,
г. Балашиха, Московская область,
143903

Мэрия г.о. Тольятти
пл. Свободы, 4,
г. Тольятти,
445011

Администрация м.р. Ставропольский Самарской области
пл. Свободы, д.9,
г. Тольятти,
445011

РЕШЕНИЕ

г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена «12» сентября 2014 г.
В полном объеме решение изготовлено «26» сентября 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя управления Ю.А. Клинковой, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Н.В. Тишиной, специалиста 1 разряда отдела контроля законодательства о защите конкуренции Ю.М. Ледяевой,

рассмотрев дело № 3-10150-14/6 по признакам нарушения ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

Вход. № 214 012277
09.10.14

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступили заявления ООО «Пакетная Радио Связь Тольятти» (далее – ООО «ПРСТ») и НП «Содействие развитию пожарной безопасности», направленные письмом ФАС России от 21.10.2013 г. № КА/41140/13.

Согласно доводам, изложенным в заявлениях, сотрудниками МЧС установлены требования, согласно которым монтаж объектового радиооборудования системы мониторинга, обслуживание установленного оборудования и внесение сведений в базу смонтированного и находящегося на балансе пожарной части оборудования программно-аппаратного комплекса «Стрелец-Мониторинг», может производить только организация, аккредитованная производителем данного оборудования.

Согласно доводам заявления ООО «ПРСТ», в марте 2009 года Обществом была смонтирована система раннего обнаружения пожаров в составе ЕДДС г. Тольятти, развернутой на базе ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области», с применением оборудования ПАК «ИСТОК-СМ» и «Горизонт-НТ». Письмами от 11.04.2013 г. № 365-1-1-8, от 05.09.2013 г. № 964-1-1-8 ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» потребовало в срок до 31.12.2013 г. демонтировать установленное в отряде оборудование системы раннего обнаружения пожаров.

Из представленных материалов следует, что для сопряжения системы, установленной ООО «ПРСТ», с системой ПАК «Стрелец-Мониторинг», последнему необходимо получить соответствующее заключение о возможности сопряжения. Таким образом, вопрос применения в системе мониторинга радиооборудования сторонних производителей зависит от наличия указанного заключения.

На основании вышеизложенного, по мнению ООО «ПРСТ» и НП «Содействие развитию пожарной безопасности», в действиях подразделений МЧС, в том числе, ФГКУ «31 отряд Федеральной противопожарной службы по Самарской области», отказывающих в подключении к программно-аппаратному комплексу «Стрелец-Мониторинг» радиооборудования других производителей, имеется нарушение Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По результатам рассмотрения материалов, направленных письмом ФАС России от 21.10.2013 г. № КА/41140/13, приказом руководителя Самарского УФАС России от 27.01.2014 г. № 33, возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Определением о назначении дела № 3-10150-14/6 о нарушении антимонопольного законодательства от 30.01.2014 г. № 896/6 к участию в

указанном деле привлечены в качестве заинтересованных лиц ООО «ПРСТ», ООО «Служба пожарного мониторинга-63», ГУ МЧС России по Самарской области.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, установила следующее.

1. Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон о пожарной безопасности) определены общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации.

Указанный нормативный акт обеспечивает в этой области правовое регулирование отношений между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона о пожарной безопасности, ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Согласно положениям статьи 37 Закона о пожарной безопасности, руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению, незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Таким образом, действующим федеральным законодательством обязанность обеспечению требований пожарной безопасности, в том числе по информированию пожарной охраны о возникших пожарах, возложена на руководителей организаций.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров принят Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент). Техническим регламентом определены основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 5 Технического регламента каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно части 7 статьи 83 Технического регламента, системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 - с дублированием этих сигналов на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

Указанные изменения внесены в Технический регламент Федеральным законом от 10.07.2012 г. № 117-ФЗ (подпункт «е» пункта 57). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 10.07.2012 г. № 117-ФЗ, подпункт «е» пункта 57 вступает в силу истечении двух лет после дня официального опубликования данного документа.

Учитывая, что днем официального опубликования названного Федерального закона является 12.07.2012 г., указанные изменения положений части 7 статьи 83 Технического регламента вступили в законную силу с 13.07.2014 г.

Материалами дела, а также устными пояснениями представителя ООО «ПРСТ» подтверждается, что Обществом в рамках осуществления своей предпринимательской деятельности заключаются соответствующие договоры на подключение автоматической пожарной сигнализации и оповещение людей о пожаре на пульт ЕДДС г.о. Тольятти по каналу радиосвязи, а также договоры на техническое обслуживание оборудования беспроводного канала связи.

При этом, исходя из комплексного системного анализа имеющихся в деле документов, следует, что условием надлежащего оказания ООО «ПРСТ» услуг является осуществление работ по последующему подключению приборов и систем пожарной сигнализации, расположенных на обслуживаемых Обществом объектах на пульт пожарной охраны.

Из материалов дела следует, что между ООО «ПРСТ» и ГУ «31 отряд ФПС по Самарской области» был заключен договор № 07/05 от 03.07.2009 г. о передаче оборудования в безвозмездное пользование.

Согласно условиям названного договора, ООО «ПРСТ» (Ссудодатель) обязуется предоставить оборудование для приема данных с объектов оборудованных системами АПС, а ГУ «31 отряд ФПС по Самарской области» (Ссудополучатель) обязуется принять и своевременно возвратить оборудование, сопровождаемое технической документацией, в исправном состоянии с учетом нормального износа в соответствии с номенклатурой, прилагаемой к заключенному договору. Пунктом 2.2 заключенного договора предусмотрено, что имущество предоставляется сроком на 1 (один) год. Если ГУ «31 отряд ФПС по Самарской области» продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны ООО «ПРСТ», договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок. В этом случае каждая из сторон вправе в любое время отказаться от договора, предупредив об этом другую сторону.

Материалы дела свидетельствуют о том, что имуществом, переданным ООО «ПРСТ» в пользование ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области», являлся

программно-аппаратный комплекс «Исток», на базе которого Обществом в г.о. Тольятти развернута система раннего обнаружения пожаров.

Письмом от 11.04.2013 г. № 365-1-1-8 ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области», руководствуясь положениями пункта 2.2 договора от 03.07.2009 г. № 07/05, уведомило ООО «ПРСТ» о расторжении названного договора и о необходимости демонтажа установленного оборудования в срок до 01.05.2013 г. В связи с тем, что в установленный срок ООО «ПРСТ» не произвело демонтажа оборудования, ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» был установлен иной срок для проведения работ по демонтажу – 31.12.2013 г. (письмо ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» от 05.09.2013 г. № 964-1-1-8).

Как следует из материалов дела и пояснений сторон, в настоящее время договор № 07/05 от 03.07.2009 г. о передаче оборудования в безвозмездное пользование между ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» и ООО «ПРСТ» расторгнут.

2. Приказом МЧС России от 28.12.2009 г. № 743 «О принятии на снабжение в системе МЧС России программно-аппаратного комплекса системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях» (далее – Приказ МЧС России от 28.12.2009 г. № 743) в системе МЧС России был принят на снабжение программно-аппаратный комплекс «Стрелец-Мониторинг».

В соответствии с разделом 1 Приказа МЧС России от 28.12.2009 г. № 743, программно-аппаратный комплекс системы мониторинга, обработки и передачи данных о параметрах возгорания, угрозах и рисках развития крупных пожаров в сложных зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, в том числе в высотных зданиях (далее - ПАК «Стрелец-Мониторинг»), предназначен для обеспечения:

- автоматизированного вызова сил подразделений федеральной противопожарной службы на контролируемые объекты;

- руководителя тушением пожара и штаба пожаротушения актуальной информацией о развитии ситуации на объекте возникновения пожара (чрезвычайной ситуации), в том числе отображения на плане объекта направлений распространения опасных факторов пожара с точностью до извещателя системы пожарной сигнализации с целью своевременного определения путей эвакуации и планирования первоочередных мер по ликвидации пожаров;

- сбора, хранения и передач статистической информации о состоянии систем пожарной сигнализации в зданиях и сооружениях с массовым пребыванием людей, и в том числе в высотных зданиях.

Состав и основные технические характеристики ПАК «Стрелец-Мониторинг» указаны в Приложении № 1 к Приказу МЧС России от 28.12.2009 г. № 743.

Установлено, что Приказом МЧС России от 05.09.2011 г. № 487, имеющимся в материалах настоящего дела, был утвержден устав ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области», в соответствии с которым указанное учреждение создано МЧС России в целях обеспечения пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Самарской области.

В соответствии с пунктом 2.2 устава, ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» на основе заданий МЧС России за счет средств федерального бюджета осуществляет следующие виды деятельности:

- осуществление профилактики пожаров и их тушения в населенных пунктах, а также проведение аварийно-спасательных работ, спасения людей и имущества при пожарах на территории Самарской области;

- проведение мероприятий в области противопожарной пропаганды на территории Самарской области, размещение информации по противопожарной тематике на информационных стендах и плакатах (листовках), а также СМИ;

- осуществление мероприятий по защите государственной тайны и безопасности информации, режима секретности проводимых работ и ведение секретного делопроизводства.

В рамках рассмотрения дела Комиссией также установлено, что 01.05.2012 г. между ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» и ООО «Служба пожарного мониторинга-63» (далее – ООО «СПМ-63») заключен договор ссуды № 17-11. В соответствии с пунктом 1.1 названного договора, ООО «СПМ-63» (Ссудодатель) обязуется передать в безвозмездное временное пользование ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» (Ссудополучатель) ПАК «Стрелец-Мониторинг» (далее – Оборудование) для приема данных с объектов, оборудованных системами обнаружения пожара (пожарной сигнализации, систем пожаротушения), документы и комплектующие согласно перечню, указанному в акте приема-передачи, а ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» обязуется принять Оборудование, а по истечении действия договора вернуть Оборудование в том состоянии, в каком он его получил с учетом нормального износа.

Пунктом 1.3 договора определено, что Оборудование принадлежит ООО «СПМ-63» (Ссудодатель) на праве собственности.

При указанных обстоятельствах, материалами дела и устными пояснениями лиц, участвующих в деле, подтверждается факт размещения с мая 2012 года в ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» ПАК «Стрелец-Мониторинг». При этом, как следует из имеющихся в деле материалов, договор от 01.05.2012 г. № 17-11 является безвозмездным и не предполагает расходования бюджетных денежных средств на какие-либо услуги, оказываемые в рамках заключенного с ООО «СПМ-63» договора.

Решением рабочей группы от 06.09.2012 г. № 30, представленным ГУ МЧС России в материалы настоящего дела письмом от 19.12.2013 г. № 12607-4-3-1, утверждена Инструкция о порядке организации вывода сигнала о срабатывании автоматического пожаротушения и (или) систем пожарной сигнализации в подразделение пожарной охраны, ответственное за противопожарную защиту объекта, и взаимодействии при эксплуатации ПАК «Стрелец-Мониторинг» (далее – Инструкция).

Указанная инструкция определяет порядок мероприятий по организации вывода сигнала о срабатывании автоматического пожаротушения и (или) системы пожарной сигнализации в подразделение пожарной охраны, ответственное за противопожарную защиту объекта, и взаимодействии при эксплуатации подразделениями ГУ МЧС России по Самарской области и организациями, осуществляющими работы по выводу сигнала о срабатывании и неисправности системы автоматического пожаротушения и (или) автоматической пожарной сигнализации.

Согласно пункту 1.2. Инструкции, организация, осуществляющая работы по выводу сигнала о срабатывании и неисправности объектовой системы противопожарной защиты в подразделения пожарной охраны, осуществляет проверку технического состояния данной системы, в ходе которой определяет техническую возможность и способ вывода сигнала на радиоканалу на частоте МЧС, выделенной для этой цели на территории Самарской

ой
ого
зой,
ной,
О.М

ПС
ФЗ

27

области, в зоне действия ПАК «Стрелец-Мониторинг». В случае непригодности объектовой системы противопожарной защиты к дальнейшей эксплуатации либо отсутствия технической возможности вывода сигнала собственнику (организации, имеющей право оперативного управления или арендатору) объекта направляется решение об отказе.

Пунктом 1.2.3 Инструкции установлено, что заявление о постановке объекта защиты на пожарный мониторинг в подразделение, ответственное за противопожарную защиту объекта, подается собственником (руководителем организации, имеющей право оперативного управления или арендатором) объекта, на имя руководителя подразделения пожарной охраны, в котором установлено Оборудование (ПАК «Стрелец-Мониторинг»).

В соответствии с пунктом 2.1 указанной Инструкции подразделения пожарной охраны, в которых установлено оборудование ПАК «Стрелец-Мониторинг», осуществляют его эксплуатацию в соответствии с технической документацией изготовителя названного оборудования, руководством оператора автоматизированного рабочего места ПАК «Стрелец-Мониторинг».

Из системного анализа положений Приказа МЧС России от 28.12.2009 г. № 743, Инструкции, а также устава ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области», следует, что данные документы не содержат положений, указывающих на наличие у подразделений МЧС России (ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области») обязанности обеспечить сопряжение оборудования любых производителей, устанавливаемого на объектах защиты, с оборудованием ПАК «Стрелец-Мониторинг».

При этом, документов, достоверно подтверждающих факт наличия технической совместимости оборудования, устанавливаемого ООО «ПРСТ» на объектах защиты, а также ранее установленного названным Обществом в ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» программно-аппаратного комплекса «Исток», с ПАК «Стрелец-Мониторинг» в материалы дела не представлено.

Кроме того, ООО «ПРСТ» и НП «Содействие развитию пожарной безопасности» не указаны конкретные правовые нормы, действующие в сфере пожарной безопасности, предусмотренные законодательством, которые были нарушены рассматриваемыми действиями ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области». Документальных доказательств, указывающих на нарушение ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» тех или иных правовых норм, в материалы дела не представлено.

Комиссией на основании имеющихся в деле документов установлено, что после принятия Приказа МЧС России от 28.12.2009 г. № 743, иные хозяйствующие субъекты с предложением об установке оборудования, в адрес ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» не обращались. Доказательств, свидетельствующих о создании ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» препятствий по заключению подобных договоров с иными хозяйствующими субъектами, в материалы дела не представлено.

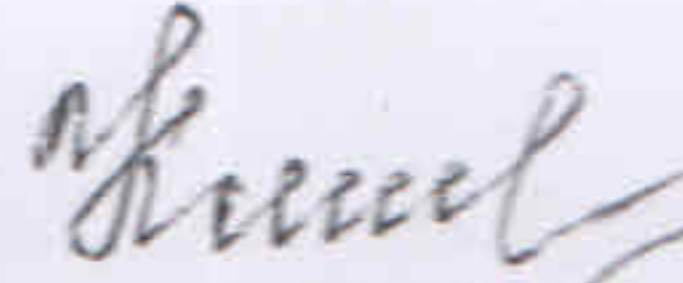
При указанных обстоятельствах, принимая во внимание изложенные положения действующего законодательства, Комиссией не усматривается, что действия ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» противоречат запретам, установленным частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, исходя из конкретных фактических обстоятельств дела, на основании имеющихся в материалах дела документов, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

РЕШИЛА:

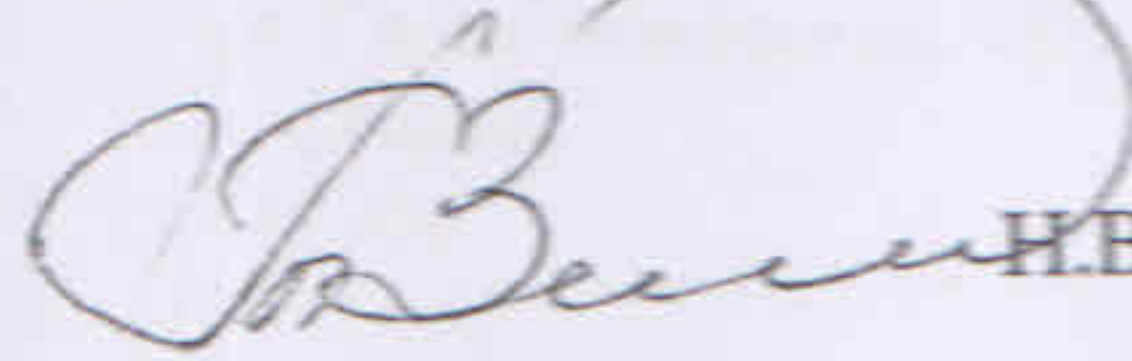
Прекратить рассмотрение дела № 3-10150-14/6 в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях ФГКУ «31 отряд ФПС по Самарской области» нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии:



Ю.А. Клинкова

Члены Комиссии:



Н.В. Тишина



Ю.М. Ледяева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

100000

