



открытое акционерное общество
«ОБЪЕДИНЁННАЯ
ХИМИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ
«УРАЛХИМ»
(ОАО «ОХК «УРАЛХИМ»))

Пресненская наб., д. 10,
Москва, 123317

Тел.: +7 (495) 721 89 89

Факс: +7 (495) 721 85 85

E-mail: info@uralchem.com,

www.uralchem.com

ОКПО 83198979, ОГРН 1077761874024,

ИНН 7703647595 / КПП 770301001

24.04.2014 № 10-000216-14

На № _____ от _____

Первому заместителю Председателя Правительства РФ
Шувалову И.И.
Краснопресненская наб., 2

Копии:

Руководителю Комиссии Правительства РФ
по законопроектной деятельности
Приходько С.Э.

Министру промышленности и торговли РФ
Мантурову Д.В.
г. Москва, Китайгородский пр., д.7

Министру экономического развития РФ
Улюкаеву А.В.
125993, г.Москва, ул.1-я Тверская-Ямская, д.1,3

Руководителю Федеральной службы по тарифам
Новикову С.Г.
109074, г. Москва, Китайгородский пр.7, стр.1

Министру Юстиции Российской Федерации
Коновалову А.В.
119991, г.Москва, ул.Житная, 14

Председателю Государственной Думы ФС РФ
Нарышкину С.Е.
103265 г.Москва, ул.Охотный ряд, д.1

Председателю комитета Государственной Думы по
экономической политике, инновационному развитию и
предпринимательству
Руденскому И.Н.
103265 г.Москва, ул.Охотный ряд, д.1

Торгово-промышленная палата Российской Федерации
109012 Москва, ул. Ильинка, 6/1, с.1

Российский союз промышленников и предпринимателей
109240, г. Москва, Котельническая наб., д. 17

Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»
127473, Москва, ул. Делегатская, д. 7 стр.1

О недопустимости рассмотрения 4-го (5-го) антимонопольного пакета без привлечения и учета мнения бизнес-сообщества, в отношении которого принимаются поправки в закон

Уважаемый Игорь Иванович!

В последнее время в прессе регулярно появляются заявления руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева о том, что «в ближайшее время» под Вашим руководством состоится совещание по теме 4-го (5-го) антимонопольного пакета, на котором, как утверждает И.Ю. Артемьев, пакет «будет принят окончательно». При этом утверждается, что ФАС России якобы согласовала почти все предлагаемые поправки с бизнесом и профильными министерствами и ведомствами, что, по нашему мнению, не вполне соответствует действительности.

Конкретной даты совещания не называется, что позволяет предположить проведение совещания без приглашения представителей бизнеса, который может серьезно пострадать от принятия многих из поправок, предлагаемых проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» №199585-6 (ID на www.regulation.gov.ru:00/03-10492/12-13/23-13-4).

Законопроект предполагает перераспределение полномочий между регулирующими органами, влечет значительные негативные последствия для ряда отраслей российской экономики, содержит коррупционные риски, поэтому проект вызвал широкий общественный резонанс и негативную оценку.

В связи с этим ранее Вы поручали антимонопольному органу согласовать законопроект с бизнес-сообществом (РСПП, ТПП РФ, Деловая Россия), о чем были составлены два протокола от 06.12.2013 №ИШ-П13-125пр.

Вопреки утверждениям руководителя ФАС России, ключевые замечания и предложения бизнеса антимонопольным органом проигнорированы, наиболее принципиальные положения законопроекта с бизнесом не согласованы.

Более того, по данным сайта www.regulation.gov.ru, на законопроект получено **отрицательное решение** по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ) (http://regulation.gov.ru/project/10492.html?point=view_project&stage=3&stage_id=7053&page=project&record_id=10492). При таких обстоятельствах нельзя утверждать, что законопроект был согласован.

Таким образом, данные Вами поручения (указанные в обеих версиях протокола совещания от 06.12.2013 №ИШ-П13-125пр) в отношении данного законопроекта не выполнены.

В случае, если к совещанию по данному законопроекту не будут допущены представители бизнес-сообщества, не исключено, что позиция бизнеса может быть искажена, либо преподнесена Вам не полностью, в связи с чем у Вас, как у председательствующего, может сложиться неверное представление об отношении бизнеса к предлагаемому законопроекту.

Просим принять к сведению и учесть наши критические замечания и вынести вопрос на широкое обсуждение бизнес-сообщества, а также не принимать знаковых решений без привлечения не только заинтересованных министерств и ведомств (Минпромторг России, Минэкономразвития России, ФСТ России), но и без представителей бизнес-сообщества.

Практика показывает, что эффективными являются лишь те законы, которые основаны на взаимном консенсусе. Законы, принятые без учета интересов участников правоотношений, не просто неэффективны, но и зачастую невыполнимы и вредоносны.

В законопроекте по-прежнему имеются коррупциогенные нормы о правилах недискриминационного доступа. Наша организация на собственном опыте испытала последствия эксперимента по применению разработанных ФАС России правил (в отсутствие правовых оснований на принятие правил, до принятия законопроекта ФАС России переименовала «правила» в «рекомендации») недискриминационного доступа к приобретению апатитового концентрата (фосфатного сырья для сложных минеральных удобрений).

В результате применения методики ценообразования, разработанной ФАС России вопреки интересам отрасли, цены на апатитовый концентрат существенно выросли. Одно из наших предприятий не может производить конкурентоспособную продукцию. В настоящее время завод минеральных удобрений в г. Воскресенск Московской области остановлен, 2500 человек остались без работы, предприятие несет убытки, налоговые платежи в бюджет не поступают, ожидается уменьшение сальдо торгового баланса Российской Федерации.

По мнению аналитиков, от применения разработанных антимонопольным органом правил недискриминационного доступа и вызванного этим существенного повышения цен на апатитовый концентрат пострадал и сам производитель-монополист апатитового концентрата

- ОАО «ФосАгро»: в условиях снижения спроса на резко подорожавший апатитовый концентрат, предприятие несет убытки, вынуждено сокращать производство апатитового концентрата, сокращать персонал на 30% (около 4000 человек).

Реальный (не декларируемый) итог применения разработанных антимонопольным органом «правил» недискриминационного доступа - сокращение российского производства фосфатного сырья, минеральных удобрений, рабочих мест, налоговых поступлений.

Учитывая, что предлагаемые новеллы уже апробированы антимонопольным органом на предприятиях ОАО «ОХК «УРАЛХИМ», наша организация готова предметно, с представлением подтверждающих документов, изложить реальные риски применения норм о правилах недискриминационного доступа, предлагаемых законопроектом.

В связи с изложенным убедительно просим Вас, уважаемый Игорь Иванович, сообщить о дате совещания по вопросу 4-го (5-го) антимонопольного пакета, включить ОАО «ОХК «УРАЛХИМ» в состав лиц, приглашенных на данное совещание, и не допустить поспешного принятия недоработанного законопроекта, который может нанести существенный ущерб сложившимся экономическим отношениям в отрасли производства минеральных удобрений.

С уважением
Генеральный директор
ОАО «ОХК «УРАЛХИМ»


Коняев Д.В.
