

Исх. № 096 от « 07 » июля 2014 г.

*О ходе подготовки проекта поправок к
проекту закона № 199585-6
«О внесении изменений в ФЗ
«О защите конкуренции»*

Первому заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации

И.И. Шувалову

Уважаемый Игорь Иванович!

Разрешите поблагодарить Вас лично за внимание и помощь, оказанную отрасли при доработке поправок к проекту закона № 199585-6 «О внесении изменений в ФЗ «О защите конкуренции» (так называемый четвертый антимонопольный пакет).

В мае 2014 г. НП «Русская Сталь» обращалось к Вам с письмом (прилагается) и, в результате, ФАС России учло значительную часть предложений бизнес-сообщества.

Однако, основной по-прежнему не устраивающий нас момент – в том, что предлагается предоставить Правительству РФ «по представлению федерального антимонопольного органа, подготовленному по результатам анализа состояния конкуренции» права «... устанавливать правила недискриминационного доступа (ПНД) к товарам, производимым и (или) реализуемым хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение и не являющимся субъектом естественной монополии». Предложенный подход неприемлем, так как предлагаемая новация приведёт к произвольному распространению ПНД – инструмента регулирования деятельности естественных монополий – на деятельность компаний, не являющихся таковыми; действующий же Закон позволяет выдавать предписания подобного содержания только лицам-нарушителям законодательства, а не всем подряд. По результатам обсуждений законопроекта, под давлением представителей бизнеса и ФСТ России И.Ю. Артемьев сначала согласился дополнить проектируемую норму указанием на цели издания ПНД (предупреждение создания дискриминационных условий), а впоследствии – еще и уточнением о том, что ПНД можно выдавать только в случае выявления факта нарушения антимонопольного законодательства и по результатам проведенного ФАС России анализа состояния конкуренции. Однако проблема кроется в том, что ПНД вообще не должны касаться участников конкурентных рынков.

Кроме того, существуют также и другие существенные замечания:

1. По-прежнему планируется убрать норму о том, что агентский договор не является вертикальным соглашением. Это наверняка приведет к возможности признания агентских договоров вертикальными соглашениями, что противоречит сути агентских договоров и необоснованно расширяет понятие о вертикальных соглашениях. Предложенный подход в принципе неправилен и неизбежно приведет к дополнительным рискам и расходам по данному направлению.

2. Планируется изменить формулировку статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещающую злоупотребление доминирующим положением. Согласно проекту запрещаться будут действия, результатом которых является ущемление интересов

неопределенного круга потребителей. При этом не говорится о том, что такие интересы должны быть охраняемыми законом. Предложенная новелла фактически направлена на облегчение возлагаемого на антимонопольные органы бремени доказывания по делам о злоупотреблении доминирующим положением, что нельзя признать оправданным.

В соответствии с изложенным, просим Вас учесть позицию НП «Русская Сталь» на предстоящем межведомственном совещании по данной теме.

Приложение: копия письма НП «Русская Сталь» от 06.05.2014 г. №067, на 1 л.

с уважением,

Президент НП «Русская Сталь»



А.А. Мордашов



Некоммерческое партнерство «Консорциум «Русская Сталь»
Россия, 115054, Москва, улица Бахрушина, дом 18, строение 1
тел. +7-(495) 411-73-55
факс: +7-(495) 915-79-04

Non-profit Partnership «Consortium Russian Steel»
Russia, 115054, Moscow, 18, Bakhrushina St. building 1
tel. +7 (495) 411-73-55
fax +7 (495) 915-79-04

Исх. № 067 от « 06 » мая 2014 г.

*О ходе подготовки проекта поправок к
проекту закона № 199585-6
«О внесении изменений в ФЗ
«О защите конкуренции»*

Первому заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации
И.И. Шувалову

Уважаемый Игорь Иванович!

Некоммерческое Партнерство «Русская Сталь» (далее - Партнерство) объединяет крупнейших производителей металлургической продукции в России, которые производят 98% чугуна, около 90% стали, около 60% труб, а также значительную долю сырья для металлургической промышленности.

6 декабря 2013г. под Вашим председательством состоялось согласительное совещание по вопросу подготовки проекта поправок к проекту закона № 199585-6 «О внесении изменений в ФЗ «О защите конкуренции» (так называемый четвертый антимонопольный пакет) с участием всех заинтересованных сторон. Пунктом 2 протокола данного совещания № ИШ-П13-125пр от 06.12.2013г. было закреплено, что ФАС России доработает данный законопроект с учётом состоявшегося обсуждения и мнения бизнес сообщества.

Считаем необходимым обратить Ваше внимание на то, что последовавшая за этим работа была фактически осуществлена исключительно усилиями ФАС России, без привлечения представителей бизнеса, экспертного сообщества и других заинтересованных лиц. Исключая размещение законопроекта на портале regulation.gov.ru (состоялось 16 января 2014г.), а также его обсуждения на заседании Экспертного совета по антимонопольной, ценовой и тарифной политике Комитета ГД РФ ФС по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству (состоялось 4 марта 2014 г., консенсуса найдено не было), иной публичной работы над предложениями ФАС России по доработке указанного законопроекта не проводилось. Между тем, по итогам совещания 6 декабря 2013г. предполагалась, что для проведения такой работы будет создана совместная рабочая группа при ФАС России, куда войдут представители бизнеса.

В соответствии с изложенным, считаем, что Ваше поручение ФАС России фактически не выполнено и законопроект в текущей редакции нельзя считать согласованным заинтересованными представителями бизнес-сообщества.

С уважением,
Президент НП «Русская Сталь»

А.А. Мордашов