

Исх. № 1149 от «25» сентября 2014г.

Председателю Государственной думы  
Федерального собрания Российской  
Федерации шестого созыва

С.Е. Нарышкину

О проекте Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О защите конкуренции», иные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Разрешите поблагодарить Вас за обеспечение широкого обсуждения в стенах Государственной Думы РФ в 2013-2014 гг. проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», иные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», иные законодательные акты российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (Законопроект № 602468-6, планируемый к рассмотрению на первом чтении 24.10.2014, далее – четвертый антимонопольный пакет). Во многом благодаря этому значительная часть замечаний к четвертому антимонопольному пакету была учтена.

Вместе с тем, четвертый антимонопольный пакет по-прежнему сочетает в себе мероприятия, направленные на выполнение Дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» (далее – дорожная карта) с новациями, не предусмотренными дорожной картой и поручениями Председателя Правительства (от 04.07.2013 № ДМ-П13-4698, далее – Поручение-1, и от 30.06.2014 № ДМ-П36-4825, далее – Поручение-2), которые вызвали замечания федеральных органов исполнительной власти, бизнес-объединений, научного и экспертного сообщества, федеральных органов исполнительной власти, Президентского совета по кодификации, Общественной палаты РФ, Экспертного совета при Правительстве РФ.

Кроме того, пакет получил отрицательное решение по оценке регулирующего воздействия, на антикоррупционную экспертизу было отведено 3 дня. К законопроекту сохранились замечания у Минюста России. Четвертый антимонопольный пакет получил отрицательный отзыв Государственно-правового управления Президента РФ

(далее – ГПУ) и не прошел рассмотрение на Совете при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, которое должно состояться 22.09.2014.

Четвертый антимонопольный пакет 6 раз в течение апреля 2013 – сентября 2014 г. возвращался Правительством РФ на доработку. Пакет был рассмотрен на заседании Правительства РФ от 04.09.2014. Тем не менее Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев дал поручение ФАС России продолжить работу по согласованию четвертого антимонопольного пакета, указав на необходимость доработки законопроекта уже на стадии второго чтения в ГД РФ.

Указанное поручение зафиксировано в Протоколе заседания Правительства РФ от 04.09.2014 «п. 2 ФАС России с учетом состоявшегося обсуждения и данных на заседании указаний при подготовке указанного проекта федерального закона к рассмотрению в ГД РФ во втором чтении дополнительно проработать вопросы, связанные с недискриминационным доступом к товарам, производимым и (или) реализуемым хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение, со спецификой финансовых рынков с использованием рейтингов российских или международных рейтинговых агентств, отменой решений и (или) предписаний территориальных антимонопольных органов с участием территориальных органов Банка России».

В целом положения четвертого антимонопольного пакета можно сравнить с попыткой косметических изменений в здании, которое обрушается – так как он не направлен на решение главной проблемы – немедленного прекращения антимонопольного преследования малого и среднего предпринимательства (далее - МСП).

В США иностранные конкуренты американского бизнеса являются главным объектом антимонопольных разбирательств – 92,2% антимонопольных штрафов накладывается на иностранные компании, а оборот самого маленького фигуранта антимонопольного дела (компания transitional Optical) составляет 800 млн. долл. (30 млрд. руб.). В то же время в России 100%; крупных штрафов по состоянию на середину 2014 г. выплачено российскими компаниями, а суды почти ежедневно рассматривают дела против индивидуальных предпринимателей, других представителей МСП, и даже против ТСЖ, СНТ и других некоммерческих организаций. Во всем мире малый-бизнес-монополист – это нонсенс.

В четвертый антимонопольный пакет не вошли мероприятия, направленные на ослабление административной нагрузки и совершенствованию конкурентной политики, содержащиеся в предложениях Минэкономразвития России (письмо Минэкономразвития от 28.07.2014 № ДО5и-693), в протоколе заседания Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития МСП от 17.06.2014 № 1, в Поручении-2, поручении заместителя Председателя Правительства А.В. Дворковича от 03.06.2014 № АД-П13-4090 (далее – Поручение-3), Докладе Уполномоченного по правам предпринимателей при Президенте РФ Б.Ю. Титова Президенту РФ.

В этой связи, просим Вас рассмотреть пакет поправок в 135-ФЗ (Приложение 1), включающий в себе меры, направленные исключительно на исполнение Поручений 1-3, Дорожной карты и замечаний ГПУ и Президентского совета по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства.

*Приложение: проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О защите конкуренции», иные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»*

**С уважением,**

**член Генерального совета «Деловой России»,  
генеральный директор НП «Национальная  
Ассоциация Институтов Закупок»**



**С.В. Габестро**

Исп.: Варламов Лаврентий Викторович  
тел. (495) 514-02-05; моб. 8-925-191-05-57  
e-mail: [varlamov.lavr@gmail.com](mailto:varlamov.lavr@gmail.com)