

Исх. № 119 от « 06 » февраля 2014 г.

О проекте ФЗ «О внесении изменений в  
Федеральный закон "О защите конкуренции"  
и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»

Руководителю Федеральной  
антимонопольной службы  
И.Ю. АРТЕМЬЕВУ

Уважаемый Игорь Юрьевич!

Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» (далее – «Деловая Россия») рассмотрела проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный письмом от 27.12.2013 № АК/53653-ПР/13 (далее – Законопроект) и сообщает, что не может согласовать текст Законопроекта в представленной редакции.

«Деловая Россия» при согласовании Законопроекта считает основополагающими требования, установленные в поручениях Правительства России № ДП-П13-4698 от 04.07.2013 (далее – Поручение), Дорожной карте «Развитие конкуренции и антимонопольной политики» (далее – дорожная карта) и Рекомендациях ОЭСР для России по вопросам будущих действий (далее Рекомендации). Однако в рассматриваемом Законопроекте выполняются не все требования Поручения, дорожной карты и Рекомендаций, либо они выполняются не в полном объеме и должной мере.

Положительным является исключение из Законопроекта положений о введении регулирования так называемых «правил торговой практики», учет ФАС России предложения «Деловой России» по исключению функции Реестра, введение обязательного согласования с ФАС России создания новых ГУПов и МУПов, расширение применения института предупреждений и предостережений. внедрение механизма досудебного обжалования решений территориальных управлений ФАС России. устранение возможности двойной ответственности: одновременного наложения оборотного штрафа и взыскания незаконно полученного дохода, исключение предварительного согласования сделок субъектов естественных монополий внутри группы лиц, объединенных по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 9 135-ФЗ, введение нормы, согласно которой компания с долей рынка менее 35% больше не будет признаваться занимающей индивидуальное доминирующее положение, введение нормы, согласно которой антимонопольные

требования к торгам (ст. 17 135-ФЗ) будут распространяться только на обязательные торги.

Вместе с тем, «Деловая Россия» считает, что Законопроект содержит ряд положений, реализация которых негативным образом скажется на состоянии инвестиционного климата, создаст избыточные административные барьеры, приведет к усилению «утечки мозгов» и капиталов из России, повысит неопределенность и предпринимательские риски, что в совокупности противоречит духу и целям дорожной карты по конкуренции, предусматривающей упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного контроля. Основными негативными положениями Законопроекта являются:

1. Распространение действия антимонопольного законодательства на объекты интеллектуальной собственности;
2. Дублирование полномочий ФАС и ФСТ в сфере контроля нарушений порядка установления тарифов;
3. Исключение из 135-ФЗ нормы о том, что агентский договор не является вертикальным соглашением;
4. Недостаточно определенная юридическая трактовка картеля и связанных понятий в тексте 135-ФЗ, что допускает двойные толкования, в том числе, противоречащие целям Законопроекта. Мы считаем, что высокая степень влияния этой терминологии на рыночную ситуацию и критерии решений ФАС России делает совершенно необходимыми: а) внесение терминологической правовой полноты и однозначности в редакцию Законопроекта и б) отражение в Законопроекте обязательности валидного экономического обоснования (анализа рынка) каждого решения ФАС России.

«Деловая Россия» считает также, что с целью выполнения всех мероприятий Поручения и Рекомендаций целесообразно дополнительно отразить в Законопроекте следующие положения:

1. Исключить из ст. 10 135-ФЗ норму, позволяющую возбуждать дела по ущемлению интересов отдельного юридического лица;
2. Признать допустимыми все соглашения компаний с долей рынка менее 20% (за исключением ценового картеля и сговора на торгах): для иных соглашений и координации экономической деятельности – 20% на соответствующем рынке, для горизонтальных соглашений суммарно занимающих 20% рынка;

3. Признать допустимыми все соглашения субъектов малого и среднего предпринимательства, не входящими в группу лиц с крупными компаниями (за исключением ценового картеля и сговора на торгах);
4. Ввести положение, согласно которому статья 10 135-ФЗ не распространяется на субъекты малого и среднего предпринимательства, не являющихся субъектами естественной монополии и не входящими в группу лиц с крупными компаниями;
5. Ввести в 135-ФЗ норму об обязательности проведения доказательного анализа рынка при рассмотрении каждой сделки экономической концентрации и каждого дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства; предусмотреть в Законопроекте утверждение порядка и методики анализа рынка Правительством России по представлению Минэкономразвития России;
6. Ввести в 135-ФЗ норму, предусматривающую обязательность публикации на официальном сайте антимонопольного органа всех без исключения решений (с приложениями), предписаний и актов ФАС России;
7. Либерализовать контроль экономической концентрации, в частности отменить предварительное согласование всех без исключения сделок внутри группы лиц, повысить «порог» для приобретаемой компании и ее группы лиц в целях предварительного контроля с 250 млн. руб. до 1 млрд. руб.
8. Дать четкие и недвусмысленные определения понятиям «картель» и «горизонтальные соглашения» в статье 4 135-ФЗ.

Кроме того, к тексту Законопроекта имеются замечания юридико-технического характера.

В целях доработки Законопроекта предлагаем провести согласительное совещание.

С уважением,

Вице-президент



Н.А. Остарков