

**Протокол заседания рабочей группы по мониторингу хода реализации
дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование
антимонопольной политики»**

28 ноября 2013 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Ректор Московской школы управления «СКОЛКОВО»

А.В. Шаронов

Присутствовали:

Ф.И.О.	Должность, организация
Алексанян Ирина Артемовна	старший менеджер Управления по связям с госорганами и защите рынков ООО «Управляющая компания ММК»
Аллилуева Ольга Геннадьевна	заместитель Руководителя ФСТ России
Антипов Дмитрий Викторович	заместитель Директора Департамента развития малого среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России
Барбухин Кирилл Евгеньевич	главный специалист Отдела развития конкурентных отношений Тендерного комитета Москвы
Бурлис Стефан Александрович	руководитель направления департамента по работе с органами государственной власти ОАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ»
Варламов Лаврентий Викторович	начальник аналитического отдела НП «НАИЗ»
Власов Александр Сергеевич	руководитель проекта департамента мониторинга предпринимательских инициатив Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов
Войниканис Елена Анатольевна	ведущий эксперт, Координатор экспертного направления ОКЮР Объединение корпоративных юристов
Войченко Сергей Витальевич	руководитель направления по совершенствованию отраслевого законодательства департамента управления регуляторными рисками ОАО «МТС»

Волкова Елена Юрьевна	директор департамента сопровождения законодательных инициатив исполнительного комитета Общероссийского общественного движения «Народный фронт за Россию»
Волчкова Наталья Александровна	профессор Российской экономической школы
Воробьев Алексей Геннадьевич	начальник отдела Аналитического управления ФАС России
Елин Евгений Иванович	Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации
Емельянов Кирилл Юрьевич	заместитель Директора Департамента развития малого среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России
Зубилов Ярослав Геннадьевич	директор по взаимодействию с органами власти и связям с общественностью ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы»
Кикавец Виталий Викторович	заместитель начальника юридического управления Тендерного Комитета Москвы
Климов Виктор Владимирович	заместитель председателя Комитета по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
Колесников Сергей Анатольевич	президент, управляющий партнер Корпорации «Техно Николь», член генерального совета ООО «Деловая Россия»
Краснов Александр Эдуардович	директор экспертно-аналитического департамента НП «НАМИКС»
Кулик Ярослав Владимирович	руководитель антимонопольной практики «ART DE LEX»
Мальцан Анатолий Леонидович	член Комитета по развитию конкуренции РСПП
Мишеловин Владимир Борисович	начальник Управления контроля органов власти ФАС России
Назарова Светлана Сергеевна	ведущий специалист-эксперт отдела координации программ и научных исследований по труду и социальной защите Департамента комплексного анализа и прогнозирования Минтруда России

Пузыревский Сергей Анатольевич	начальник Правового управления ФАС России
Редькин Игорь Владимирович	заместитель Председателя Правления Ассоциации юристов России
Рутенберг Дмитрий Анатольевич	начальник Управления контроля транспорта и связи ФАС России
Симакова Ксения Борисовна	начальник отдела Правового управления ФАС России
Слесарев Александр Сергеевич	руководитель проекта департамента по развитию приоритетных программ Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов
Тормагова Юлия Александровна	старший юрист коммерческой практики Адвокатское бюро «Вегас-Лекс»
Ульянов Алексей Сергеевич	директор по развитию Национальной ассоциации институтов закупок
Цыганов Андрей Геннадьевич	заместитель руководителя ФАС России
Шипунов Владимир Александрович –	заместитель начальника Аналитического управления ФАС России
Янин Дмитрий Дмитриевич	председатель Правления Международной конфедерации обществ потребителей (КонфОП)
Ярышевский Борис Михайлович	руководитель проекта аналитического центра «Форум» Проектный офис «Открытого Правительства»

I. О ходе исполнения мероприятий по реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики (далее – дорожная карта)

(А.В.Шаронов, А.Г.Цыганов, А.С.Слесарев, Е.И. Елин, О.Г.Аллилуева, Н.А.Волчкова, А.Э.Краснов, В.В.Климов, Д.Д.Янин, С.А.Колесников, И.В.Редькин, Д.А.Рутенберг, Я.Г.Зубилов, А.С.Ульянов, Б.М.Ярышевский, Ю.А.Тормагова)

По пункту 2.2 (системные меры)

1. Принять к сведению доклад А.С. Слесарева о системе мониторинга и оценки внедрения стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации:

1) информация по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт) может быть использована ФАС России в основе формирования всероссийского рейтинга регионов по состоянию конкуренции, ежегодно формируемым ФАС России.

2. Принять к сведению информацию ФАС России (А.Г. Цыганов):

1) мониторинг и оценка внедрения Стандарта может осуществляться коллегиальным координационным органом при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации совместно с общественно-консультативными советами при территориальных органах ФАС России. Функцию по подготовке итогового сводного отчета по внедрению Стандарта возложить на Минэкономразвития России, осуществляющего политику в области развития конкуренции.

3. Принять к сведению позицию Минэкономразвития России (Е.И. Елин):

1) материалы о внедрении Стандарта должны быть включены в ежегодный доклад ФАС России о состоянии конкуренции в России, который сейчас является оценкой деятельности ФАС России, а не оценкой

рынка (доклад, 1.1.1. пункт: вклад ФАС России в поддержание создания условий для конкуренции на рынке Российской Федерации, итоги 2013 года.). ФАС России при подготовке доклада может отмечать, внедрен или не внедрен Стандарт и давать трактовку положительных и отрицательных последствий предпринятых действий.

4. Отметить информацию ФСТ России (О.Г. Аллилуева) в части анализа силами Минэкономразвития России лучшего опыта, лучших практик, принятых в регионах программ развития конкуренции:

1) В утвержденной федеральной программе развития конкуренции, доклад о состоянии конкуренции готовил ФАС России по согласованию с Минэкономразвития России, который являлся ежегодным вопросом на Правительстве Российской Федерации.

5. Принять к сведению информацию профессора Российской экономической школы (Н.А. Волчкова):

1) ключевая проблема в том, что ежегодный доклад ФАС России является отчетом о деятельности ФАС России, а не о состоянии конкуренции. Нельзя это повторять и с региональным докладом о состоянии конкурентной среды.

2) Необходимо на месте мерить конкуренцию, измерять её динамику, оценивать вклад. Это вполне возможно делать инструментальными методами, деятельностью регионального УФАС при взаимодействии с органами статистики региона и включать полученную информацию в ежегодный доклад ФАС России. Росстат совместно с ФАС России при поставленной системе, профессиональных моделях может считать состояние конкуренции. Это всё возможно, это надо запустить.

3) Основная функция мониторинга внедрения Стандарта это отображение прозрачности работы органов исполнительной власти в регионе по развитию конкуренции.

6. Принять к сведению информацию ООО «Деловая Россия» (А.С. Ульянов):

1) доклад ФАС России о состоянии конкуренции и доклад по мониторингу и оценке внедрения стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации это звенья одной цепи. Но итоговый доклад целесообразно готовить Минэкономразвития России на основе данных предоставляемых ФАС России.

8. Принять к сведению информацию АСИ (А.С. Слесарев), ФСТ России (О.Г. Аллилуева), Открытое правительство (Б.М. Ярышевский):

1) необходимо проверить шестое Требование Стандарта «Обеспечение контроля за деятельностью естественных монополий» на согласованность действий АСИ, ФСТ России, Открытого правительства.

9. Отметить позицию Открытого правительства (Б.М. Ярышевский):

1) Открытое правительство готово использовать механизмы мониторинга конкурентной среды для своей работы. Совет потребителей по естественным монополиям, который будет создан при высшем должностном лице каждого субъекта РФ, может быть участником этого процесса.

10. Отметить позицию Комитета по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителя ОНФ (В.В. Климов):

1) мы будем иметь дело с несколькими типами данных при формировании итогового доклада ФАС России о состоянии развития конкуренции.

- Данные первого типа: Отчет о деятельности органов исполнительной власти региона по выполнению требований Стандарта. Реализуется на уровне субъекта Российской Федерации однозначно.

- Данные второго типа: Статистические. Показатели состояния конкурентной среды. Реализуются на федеральном уровне.

- Данные третьего типа: Оценка результата проделанной работы. Реализуются на федеральном уровне.

- Данные четвертого типа: Информация, полученная в результате аналитических инструментов из первых трех типов данных. Реализуются на федеральном уровне.

2) необходимо дополнительно доработать, усовершенствовать принятый Стандарт и Систему его мониторинга, совместно с Минэкономразвития России, АСИ, РЭЦ, ФСТ России, ФАС России, Открытым Правительством, предпринимательским сообществом и представителями региональных органов исполнительной власти.

11. Решили (А.В. Шаронов):

1) Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации и отчет ФАС России о своей деятельности, доклад о состоянии конкуренции в регионах и о внедрения Стандарта, являются частью друг друга и должны быть единым итоговым документом.

2) Минэкономразвития России совместно с Росстатом необходимо дополнительно проработать ежегодный план статистических работ относительно измерения состояния развития конкурентной среды в России с точки зрения структуры показателей и источников информации для их расчета.

3) усовершенствовать Стандарт в части его пятого Требования «Проведение мониторинга состояния конкурентной среды региона»

4) доработать систему мониторинга и оценки внедрения Стандарта со всеми заинтересованными федеральными и региональными органами исполнительной власти Российской Федерации, АСИ, экспертным и предпринимательским сообществом.

5) Минэкономразвития России, ФСТ России, ФАС России, Открытое Правительство, РЭШ, КонфОП, РСПП, ООО «Деловая Россия» в срок не позднее 10.12.2013г. представить в АСИ кандидатуры в состав членов рабочей группы по усовершенствованию Стандарта и доработке системы мониторинга и оценки его внедрения.

6) АСИ сформировать отдельную рабочую группу по усовершенствованию Стандарта и доработке системы мониторинга и оценки его внедрения. В целях оперативного решения вопроса членам указанной рабочей группы в срок до 18.12.2013г. подготовить дополнения и изменения в виде конкретных прописанных формулировок в теле документов, с пояснением и обоснованием каждой формулировки для остальных участников рабочей группы в соответствующем разделе примечаний к вносимым изменениям.

По пунктам 4.3.1, 4.5, 4.3.2 и 7.3 (системные меры)

1. Принять к сведению доклад ФСТ России о проектах федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и иные законодательные акты Российской Федерации и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части раскрытия информации и информатизации регуляторных процессов в сферах естественных монополий и иных регулируемых сферах:

1) законопроекты в установленном порядке внесены в Правительство 16 октября со всеми необходимыми процедурами и таблицами разногласий, заключением Минюста, ОРВ и т.д.

2) по первому законопроекту о стимулирующем регулировании разработан в связи с обязательствами Российской Федерации по гармонизации нашего законодательства о естественных монополиях в рамках ЕЭП. Определено изменение структуры производственных и

непроизводственных активов, которые напрямую влияют на тарифное решение. Предусмотрена новая статья 7.1 «О регулировании инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий». Вторая новела, это развитие системы досудебного урегулирования.

3) существуют разногласия с Минюстом России в части установлении территориальных особенностей при отнесении к сферам естественных монополий.

2. Отметим позицию ФАС России (Д.А. Рутенберг):

1) в законопроекте «О стимулирующем регулировании», отвечает только одна единственная статья. Это новая статья, которая вводится, ст.7.1. Все остальное существенно выходит за рамки «дорожной карты».

2) существуют концептуальны разногласия, формально подписана таблица разногласий, с которой документ внесен в Правительство Российской Федерации.

3) необходимо произвести существенную переработку законопроектов в части регулирования деятельности естественных монополий, так и всего подхода к контролю антимонопольному и, естественно, монопольному контролю деятельности этих определенных сфер.

4) по второму законопроекту - по раскрытию информации, существуют некоторые разногласия между ФАС России и ФСТ России, которые могут быть устранены.

5) предусмотреть внести поправки в существующий законопроект в части выполнения пункта 7.3 дорожной карты, который говорит о необходимости защиты прав потребителей, услуг субъектов естественных монополий. В представленной редакции проекта федерального закона нет прямых мер, направленных на защиту интересов потребителей, услуг

естественных монополий, то как-то весьма опосредовано, а непосредственно там ничего не прописано.

3. Решили (А.В. Шаронов):

1) принять к сведению имеющиеся разногласия между ФСТ России
ФАС России

2) поручить ФСТ России, представить, имеющуюся таблицу
разногласий в срок до 10 декабря 2013 г.

3) устранить имеющиеся разногласия между ФСТ России и ФАС
России

4) считать пункты дорожной карты неисполненными.

По пунктам 6.1, 6.2 и 6.3 (системные меры)

1. Принять к сведению доклад ФАС России по вопросу о проекте поправок к проекту федерального закона № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее - проект поправок).

2. Принять к сведению информацию ООО «Деловая Россия» и РСПП в части поправок к проекту федерального закона № 199585-6, а именно:

1) об ограничениях на заключение хозяйствующими субъектами соглашений о совместной деятельности, в том числе об исключении положения, касающегося допустимости таких соглашений, если они заключены в целях стимулирования технико-экономического прогресса, инвестиционной деятельности, повышения привлекательности условий приобретения товаров для потребителей;

2) о распространении действия антимонопольного законодательства на объекты интеллектуальной собственности; отмене «иммунитета» от антимонопольного преследования для обладателей прав на интеллектуальную собственность;

3) положения, дублирующие полномочия ФАС России и ФСТ России в сфере государственного контроля за нарушениями нормативно закреплённого порядка установления тарифов на регулируемые виды деятельности;

4) о введении правил недискриминационного доступа для компаний, занимающих доминирующее положение на рынке, и распространении на них регулирования, применяемого к субъектам естественных монополий;

5) о возможности для антимонопольного органа выдавать предписание об утверждении и опубликовании правил торговой практики;

6) об изъятии нормы, исключаящей агентские договоры из категории «вертикальных» соглашений;

7) о возможности признания картелем соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц.

3. Принять к сведению информацию ООО «Деловая Россия» о подготовленном ФАС России проекте федерального закона № 199585-6, разработанного во исполнение п. 6 «Дорожной карты», в этой связи рекомендовать Правительству РФ сократить проект поправок, оставив мероприятия, направленные исключительно на выполнение «дорожной карты», а именно:

1) введение обязательного согласования с ФАС России создания новых ГУПов и МУПов.

2) расширение применения института предупреждений.

3) внедрение механизма досудебного обжалования решений территориальных управлений ФАС России.

4) устранение возможности двойной ответственности: одновременного наложения оборотного штрафа и взыскания незаконно полученного дохода.

5) исключение предварительного согласования сделок субъектов естественных монополий внутри группы лиц, объединённых по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 9 135-ФЗ.

б) введение нижнего порога доли товарного рынка – 35% – для определения индивидуального доминирующего положения хозяйствующего субъекта.

7) устранение антимонопольного контроля за торгами, проведение которых не является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8) возбуждение дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением только в случае недопущения, ограничения, устранения конкуренции или возможности наступления таких последствий.

4. Принять к сведению позицию юридической компании «Вегас Лекс» (Ю.А. Тормагова):

1) имеются разногласия между представителями крупного и среднего бизнеса в части представленных поправок к проекту федерального закона «О защите конкуренции». Было проведено совещание в РСПП по итогу, которого ФАС России попросил неделю для устранения имеющихся разногласий.

5. Решили (А.В. Шаронов):

1) поручить ООО «Деловая Россия» направить в адрес АСИ рассмотрены на заседании рабочей группы Агентства предложения.

2) рекомендовать ФАС России сократить представленный проект поправок, оставить мероприятия, направленные исключительно заложенные в дорожной карте «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» (далее – дорожная карта).

3) поручить ООО «Деловая Россия» совместно с АСИ, заинтересованными ФОИВ и другими общественными объединениями

принять участие в подготовке проекта поправок в рамках выполнения указанных пунктов дорожной карты.

- 4) поддержать предлагаемые ООО «Деловая Россия» поправки к законопроекту.
- 5) пункт дорожной карты отметить, как исполненный частично.

II. О предложениях от членов рабочей группы по внесению изменений (детализации/отмене) мероприятий дорожной карты

(А.В. Шаронов, А.Г. Цыганов, Л.В. Целикова, Г.А. А.В. Терешок, К.Ю. Емельянов, Г.А. Суходольский, Д.Ю. Савина, А.С. Слесарев, К.Б. Симакова, А.С. Власов, Л.В. Варламов, К.П. Коньков)

1. Решили: поручить Минэкономразвития России со всеми заинтересованными ФОИВ проанализировать, представленные ООО «Деловая Россия» материалы

1.1. Принять к сведению доклад по изменению и дополнению 6 раздела (системные меры) дорожной карты. ООО «Деловая Россия»

1.2. Решили ФАС России и Минэкономразвития России поручить проанализировать представленную информацию.

III. О других вопросах, поступивших от членов рабочей группы по мероприятиям дорожной карты

(А.В.Шаронов, А.Г.Цыганов, Д.Д.Янин, А.С.Власов, Е.И. Елин, О.Г.Аллилуева, Н.А.Волчкова, А.Э.Краснов, Я.В.Кулик, В.В.Климов, С.А.Колесников, А.С.Ульянов)

1. Решили поддержать предложения ФАС России пунктов 4 (системные меры) и пункта 4 рынок услуг связи (электросвязь) в части переноса сроков пунктов дорожной карты.

2. Решили рекомендовать ООО «Деловая Россия» в дальнейшем направлять все предложения в части изменений (дополнений) в дорожную карту в установленном порядке, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 г. № 1613-р

3. **Решили** включить в состав рабочей группы новых участников рабочей группы по мониторингу хода реализации дорожной карты.
4. **Решили** выделить отраслевые подгруппы и закрепить за ними руководителей:
 - 1) **Рынок услуг связи (отраслевые меры) – Домбровский Ю.А.**
 - 2) **Развитие защиты прав потребителей (системные меры) – Кулик Я.В.**

Руководитель рабочей группы

 А.В.Шаронов