



«21» 02 2014 г.

№ 39-09-138010р

В Российский союз промышленников и предпринимателей

109240, Москва, Котельническая наб., д.17

О проекте Федерального закона
«О защите конкуренции»

Рассмотрев проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Проект), размещенный на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения¹, ОАО «Сургутнефтегаз» сообщаем следующее.

1. В Проекте предложено устанавливать правила недискриминационного доступа к товарам, производимым и (или) реализуемым хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение и не являющимся субъектом естественной монополии (при определенных условиях) (далее – Правила).

Одним из указанных условия является величина доли хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке, которая составляет более 70%.

Полагаем, что закреплять зависимость утверждения Правил от доли на рынке представляется необоснованным, учитывая, что доли на рынке могут существенно изменяться в зависимости от ситуации на рынке.

При этом, Правила будут утверждены Правительством РФ на неопределенный срок, при том, что не определен порядок и возможность инициирования исследований для подтверждения условий установления Правил, а также периодичность их проведения. В связи с этим в Проекте необходимо предусмотреть порядок, сроки и условия корректировки или отмены Правил в случае изменения условий, которые послужили причиной разработки и их утверждения Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Проектом Правила могут быть утверждены Правительством Российской Федерации на рынках с любыми территориальными границами. Указанное может привести к установлению указанных правил на локальных рынках повсеместно, что приведет к избыточному регулированию рыночных отношений. Таким образом,

¹ http://regulation.gov.ru/project/10492.html?point=view_project&stage=2&stage_id=6847

рассматриваемую законотворческую инициативу в Проекте предлагаем не распространять на местные и региональные рынки.

В настоящий момент, установление Правил зависит от особенностей товара и связано с объективными особенностями доступа на него, в связи с чем установление соответствующих правил на естественно-монопольные виды деятельности являются обоснованными. В свою очередь, тот факт, что хозяйствующие субъекты обладают на рынке определенной долей, не свидетельствует о необходимости устанавливать на нем Правила.

Условия, изложенные в Проекте, при которых Правительством Российской Федерации могут устанавливаться Правила, должны будут определяться по результатам проведенного федеральным антимонопольным органом анализа состояния конкуренции на соответствующем рынке.

Но исследования рынков федерального антимонопольного органа далеко не всегда являются общедоступными, а также могут быть подвержены субъективными факторами при проведении исследования.

Полагаем, что устанавливать возможность утверждения Правил только на основании анализа рынков, проведенных антимонопольным органом, является недопустимым, так как необоснованно увеличивает степень влияния государства на рыночную систему отношений, что, в свою очередь, может ограничивать свободу экономической деятельности, гарантируемой ст.34 Конституции.

2. Проектом предлагается закрепить в п.10 – 12 ч.1 ст.28 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон) дополнительные основания для предварительного согласования с антимонопольным органом с целью совершения сделок субъектами естественных монополий.

Предлагаемое положение в п.10 – 12 ч.1 ст.28 Закона может ущемить права крупных хозяйствующих субъектов, для которых деятельность в сфере естественных монополий не является основной и тем более тех, чья деятельность в данных сферах является незначительной и обеспечивает аналогичную часть дохода.

Таким образом, цель Проекта, указанная в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия (снижение административной и экономической нагрузки на хозяйствующие субъекты), не будет достигнута.

В связи с этим предлагаем исключить рассматриваемое положение проекта (п.10 – 12 ч.1 ст.28 Закона).

В качестве альтернативного решения предлагаем в данных пунктах конкретизировать субъектов естественных монополий, установив зависимость распространения указанных пунктов от доли выручки, полученных от естественно-монопольных видов деятельности.

Начальник правового управления
ОАО «Сургутнефтегаз»



Л.А.Логиновская