



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
**СИБУР Холдинг**  
(ОАО «СИБУР Холдинг»)  
ООО «СИБУР» – управляющая  
организация ОАО «СИБУР Холдинг»

24.01.2014 № 297/2/6/сх  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Российский союз  
промышленников и предпринимателей  
Председателю Комитета  
по развитию конкуренции,  
Члену Бюро Правления РСПП

Генералову С.В.

### О правилах недискриминационного доступа

Уважаемый Сергей Владимирович!

Одна из поправок в Закон «О защите конкуренции» предусматривает наделение Правительства Российской Федерации правом устанавливать правила недискриминационного доступа (ПНД) к товарам высоконконцентрированных товарных рынков.

Принципиальная позиция СИБУРа - недопустимость установления ПНД для субъектов, не являющихся естественными монополиями.

Комментируя данную поправку в статье «Совершенствование законодательного регулирования» («Хозяйство и право», 2013), начальник правового управления ФАС России, доцент, заведующий кафедрой конкурентного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА), С.Пузыревский сравнил нововведение с существующими правила недискриминационного доступа к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, отметив при этом, «что такие правила позволяют эффективнее обеспечивать реализацию прав потребителей по доступу к товарам, производимым субъектом естественной монополии». По его словам «реализация действующих правил недискриминационного доступа существенно упрощает доступ потребителей к естественно-монопольным товарам и услугам, делая его максимально понятным и открытым».

В этой связи, обращает внимание то, что существование пункта 3 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», где Правительству Российской Федерации предоставляется право устанавливать правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, обусловлено ч. 3 ст.8 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ (ред. от 30.12.2012) "О естественных монополиях".

Исп.: Е.А.Горшкова (тел. \* 3293)

ОКПО 78013185  
ОГРН 1057747421247  
ИНН 7727547261  
КПП 783801001

тел.: (495) 777-55-00  
факс: (495) 718-90-65  
факс: (495) 718-91-59  
e-mail: info@sibur.ru  
www.sibur.ru

ул. Галерная, д. 5, Литер А  
Санкт-Петербург, 190000  
Почтовый адрес:  
ул. Кржижановского, д. 16, корп. 1  
Москва, ГСП-7, 117997

Нам видится сравнение «ПНД к товарам высоко-концентрированных товарных рынков» с «ПНД к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий» абсолютно некорректным и опасным, в т.ч. для поддержания положительного инвестиционного климата существующего на тех самых «высоко-концентрированных товарных рынка», не относящихся в силу законодательства к естественным монополиям.

ПНД – это инструмент регулирования отношений естественного монополиста и потребителя, но не с конкурентами.

Введение института «ПНД к товарам высоко-концентрированных товарных рынков» станет существенным инвестиционным риском: появление недобросовестных лиц, нежелающих инвестировать в создание инновационного производства, а желающих получить по завершении строительства «недискриминационный доступ» к такому производству на прописанных Правительством условиях.

По нашему глубокому убеждению, только стимулирование инвестиций породит создание конкурентов и соответственно соперничество на рынках, в т.ч. в топливно-энергетическом секторе, в то время как ПНД к товарам высоко-концентрированных товарных рынках повлечет отток финансовых инвестиций.

С уважением,

Директор, Юридическая поддержка

Д.В.Никиенко

