



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ГАЗПРОМ НЕФТЬ»
(ОАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ»)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВЛЕНИЯ

Россия, 190000, Санкт-Петербург, ул. Галерная, д. 5, лит. А
Тел.: +7 812 449-70-00. Факс: +7 812 449-80-00
ОГРН 1025501701686, ИНН 5504036333
Адрес для корреспонденции:
Россия, 190000, Санкт-Петербург, ул. Почтамтская, д. 3—5
Тел.: +7 812 363-31-52, 8 800 700-31-52
Факс: +7 812 363-31-51, 8 800 700-31-51
e-mail: info@gazprom-neft.ru
http://www.gazprom-neft.ru

**Президенту Российского союза
промышленников и предпринимателей**

А.Н. Шохину

№ _____

на № _____ от _____

*О поправках
в федеральный закон
«О защите конкуренции»*

Уважаемый Александр Николаевич!

В настоящее время идёт обсуждение и доработка подготовленного ФАС России проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Поправками вводится дополнение в статью 10 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее-Закон), которое допускает установление правил недискриминационного доступа (ПНД) не только к товарам, производимым и реализуемым субъектами естественных монополий, но и к товарам и услугам иных хозяйствующих субъектов, занимающим доминирующее положение на рынке.

Возможность установления Правительством РФ по представлению федерального антимонопольного органа правил недискриминационного доступа к товарам хозяйствующих субъектов, не являющихся субъектами естественных монополий, является фактическим переходом от рыночной экономики к государственному регулированию деятельности крупнейших хозяйствующих субъектов.

Эти положения противоречат положениям Конституции РФ, закрепляющим свободу экономической деятельности, целям самого антимонопольного законодательства - обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Государственное регулирование доступа к товарам хозяйствующих субъектов есть не что иное, как ущемление их прав в сфере предпринимательской деятельности, в том числе, права на свободу договора. Любое ограничение прав и свобод в соответствии со ст. 55 Конституции РФ может быть осуществлено только на основании непосредственно федерального закона, а не решения Правительства РФ по

инициативе антимонопольного органа. «Делегирование» таких полномочий Правительству РФ недопустимо.

Так, например, обязанность предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производимые товары (услуги) субъектов естественных монополий вытекает из прямых норм закона о естественных монополиях. Антимонопольным законодательством могут устанавливаться лишь условия (правила) такого доступа (ч.3 ст. 8 ФЗ «О естественных монополиях»).

Подобные ограничения в отношении участников рыночных отношений, устанавливаемые Правительством РФ, не только противоречат нормам Конституции РФ, но и экономически не обоснованы и не оправданы, могут оказать самое негативное влияние на состояние конкуренции, приведут к снижению эффективности экономики, уменьшению поступлений в бюджеты разных уровней.

Кроме того, вызывает беспокойство возможность установления правил недискриминационного доступа в отношении конкретного хозяйствующего субъекта, то есть индивидуально, без четких и понятных оснований. Это может привести к созданию дискриминационных условий ведения предпринимательской деятельности для различных хозяйствующих субъектов (в том числе конкурентов).

Поправка нарушает принцип определенности права и предоставляет ФАС России неоправданно широкие дискреционные полномочия (право вносить представление в Правительство РФ о принятии ПНД на основании неопределенного критерия "по результатам анализа рынка"). При этом порядок проведения анализа рынка, его цели и предмет законодательно не определены в реализации указанного правомочия ФАС России.

Поскольку нет четких и понятных законодательных критериев распространения ПНД на конкретного хозяйствующего субъекта, фактически он лишен и права на защиту от такого вмешательства в хозяйственную деятельность.

Таким образом, норма содержит коррупционные факторы, устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения и (или) возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Действующие положения Закона, в том числе статьи 10, в полной мере обеспечивают защиту прав покупателей (заказчиков) от необоснованных отказов от заключения договоров с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение, предусматривают серьезные экономические санкции за злоупотребление доминирующим положением, поэтому введение положений, противоречащих принципам рыночной экономики и нарушающим конкуренцию, неправомерно и необоснованно.

Просим учесть нашу позицию при формировании общей позиции РСПП и дальнейшем взаимодействии с ФАС России и Правительством Российской Федерации относительно подготовленных ФАС России поправок в Закон.

С уважением,

Мальцан А.Л.
+7(812) 363-31-52



А.В. Дюков